



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI



00759007734144055601

1405.
20.09.2016

Olsztyn, dnia 18 kwietnia 2016r.

PN.4131. 92 .2016

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015r. poz. 1515 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność § 9 uchwały Nr XXII/206/2016 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 21 marca 2016r. w sprawie wprowadzenia Programu „Iławska Karta Dużej Rodziny”.**

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Iławie, działając na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 6 a i pkt 16 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 27 i art. 28 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2014 r., poz. 1863, z późn. zm.), wprowadziła na terenie Gminy Iława Program „Iławska Karta Dużej Rodziny”, zwany dalej programem.

W § 9 programu Rada postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego”. Zapis ten rażąco narusza art. 4 ust. 1 stawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015r. poz. 1484), który przewiduje ogłaszanie w dziennikach urzędowych aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

Uchwała w sprawie wprowadzenia Programu „Iławska Karta Dużej Rodziny”, została przyjęta na podstawie art. 27 i 28 ustawy o Karcie Dużej Rodziny. Zdaniem organu nadzoru, przepisy te nie upoważniają Rady do wprowadzenia do porządku prawnego nowych norm prawnych obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. W przypadku organów gminy, wydawane przez nie akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej, obowiązek oznaczonego

zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach. Przedmiotowa uchwała takich norm nie zawiera, bowiem nie nakłada obowiązków, ani nie przyznaje praw nieokreślonego kręgowi odbiorców, nie jest zatem aktem o charakterze ustrojowo - organizacyjnym, stąd nie korzysta z przymiotu aktu prawa miejscowego. Także analiza postanowień programu prowadzi do powyższego wniosku, bowiem program ten określa ogólne cele do wykonania (§ 4 programu), wskazując przy tym jedynie ogólnie sposób ich realizacji (§ 5 programu). Ponadto z brzmienia § 6 ust. 3 załącznika do programu, jednoznacznie wynika, że wykaz aktualnych partnerów programu oraz oferowanych przez nich ulg i zwolnień opublikowany jest na stronie internetowej Urzędu Miasta Iławy.

Powyższe jednoznacznie przesądza o tym, że treścią programu są postanowienia mające charakter prognoz, planów i zasad polityki, jaką ma prowadzić Burmistrz Miasta Iławy. Nie są to natomiast przepisy o charakterze normatywnym. Skoro więc program ten pozbawiony jest waloru aktu prawa miejscowego, konieczność stwierdzenia nieważności § 9 uchwały, skutkuje uznaniem, że przedmiotowa uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

- 1/ Przewodniczący Rady Miejskiej w Iławie,
- 2/ Burmistrz Miasta Iławy.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki