

Przewodniczący Rady Miejskiej w Iławie

ul. Niepodległości 13, 14-200 Iława

tel. +48 89 649 01 21 | e-mail: przewodniczacy@umilawa.pl

BRM.152.5.2021

Iława 12 kwietnia 2021 r.

Pan Krzysztof Kurpiecki



Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Na podstawie art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz., 713 ze zm.) oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870), informuję Wnoszącego - Pana Krzysztofa Kurpieckiego przywołanego wyżej, o rozpatrzeniu złożonej petycji z dnia 1 lutego 2021 r. w sprawie podjęcia działań przez Radę Miejską w Iławie w formie uchwały ws. rozpatrzenia możliwości zmiany lokalizacji zwycięskiego projektu Iławskiego Budżetu Obywatelskiego - „Wybieg dla psów”, że Rada Miejska w Iławie na sesji w dniu 29 marca br. podjęła uchwałę nr XXXI/349/21 w tej sprawie i postanowiła **nie uwzględnić** przedmiotowej petycji.

Uzasadnienie

Stosownie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Rada Miejska w Iławie, jest organem, który nie może podjąć działań w sprawie, będącej przedmiotem petycji.

W sytuacji, w której, co jednoznacznie wynika z uzasadnienia uchwały **ani Rada Miejska w Iławie ani Burmistrz Miasta Iławy** nie mają kompetencji do zmiany lokalizacji zwycięskiego projektu w ramach budżetu obywatelskiego, kierowanie do burmistrza miasta Iławy uchwały kierunkowej w przedmiocie zmiany lokalizacji wybiegu dla psów, byłoby działaniem nie tylko nie celowym, ale również pozbawionym podstawy prawnej, ponieważ burmistrz tak samo jak Rada Miejska nie ma prawa **usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego** (art. 5a ust. 4 zdanie drugie i trzecie u.s.g.).

Budżet obywatelski w formie opisanej w ustawie o samorządzie gminnym jest formą demokracji bezpośredniej o charakterze rozstrzygającym. Uzasadnienie dla postawionej tezy znajduje się wprost w treści art. 5a ust. 4 u.s.g., który z mocy prawa każe uwzględnić w uchwale budżetowej zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego.

Podjęcie uchwały uwzględniającej petycję doprowadziłoby do sytuacji, że Rada Miejska w Iławie zobligowałaby organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do zadania, co do którego nie ma kompetencji ani podstawy prawnej.

Najprościej mówiąc nawet gdyby Rada Miejska w Iławie podjęła uchwałę, w której zgodnie z oczekiwaniami wnioskodawcy zobligowałaby Burmistrza Miasta Iławy do rozpatrzenia możliwości zmiany lokalizacji wybiegu dla psów, to Burmistrz nie miał by de facto czego rozpatrywać. Mieszkańcy w głosowaniu nad budżetem obywatelskim w demokratyczny sposób rozstrzygnęli, że w budżecie miasta na rok 2020 r. zrealizowana zostanie inwestycja w postaci wybiegu dla psów w Iławie przy ul. Gdańskiej.

Powody zajęcia takiego stanowiska przez Radę Miejską zostały wyjaśnione w uzasadnieniu do wskazanej uchwały, którą załączam do niniejszego pisma.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ W IŁAWIE

Pouczenie



Michał Młotek

„Zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.”

Załączniki:

1. Uchwała Nr XXX/337/21 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 22 lutego 2021 r. w sprawie przekazania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do rozpatrzenia petycji.
2. Uchwała Nr XXXI/349/21 z Rady Miejskiej w Iławie dnia 29 marca 2021 r. w sprawie rozstrzygnięcia petycji.

Wysłano dnia 2021-04-13


.....
podpis

za zwrotnym
potwierdzeniem odbioru



Biurow Rady Miejskiej

ul. Niepodległości 13, 14-200 Iława

tel. +48 89 649 01 20, +48 89 649 01 22



z dnia 22 lutego 2021 r.

w sprawie przekazania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz.713 ze zm.), w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w zw. z § 39 a ust. 1 pkt 2 uchwały nr XVII/171/11 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Iławy zmienionej uchwałą nr XVII/180/20 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 27 stycznia 2020r. Rada Miejska w Iławie uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazuje się Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do rozpatrzenia petycję Pana Krzysztofa Kurpieckiego w sprawie podjęcia działań przez Radę Miejską w formie uchwały ws. rozpatrzenia możliwości zmiany lokalizacji zwycięskiego projektu Iławskiego Budżetu Obywatelskiego – „Wybieg dla psów”

§ 2. Zobowiązuje się Komisję Skarg, Wniosków i Petycji do przedstawienia Radzie Miejskiej w Iławie opinii dotyczącej uwzględnienia bądź nieuwzględnienia petycji wraz z projektem uchwały w terminie do dnia 31 marca 2021 roku.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Iławie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Iławie

Michał Młotek

Uzasadnienie

W dniu 1 lutego 2021 r. drogą elektroniczną na skrzynkę mailową przewodniczącego Komisji Skarg Wniosków i Petycji przesłana została petycja ws. podjęcia działań przez Radę Miejską w formie uchwały ws. rozpatrzenia możliwości zmiany lokalizacji zwycięskiego projektu ławskiego Budżetu Obywatelskiego – „Wybieg dla psów”. W/w petycję przekazano do Przewodniczącego Rady Miejskiej 15 lutego 2021 r.

Stosownie z art. 9 pkt. 2 ustawy z dnia z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. W związku z obowiązującą procedurą rozpatrywania petycji przekazuje się Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, rozpatrzenie petycji o której mowa wyżej i przygotowanie projektu uchwały rozstrzygającej petycję.



z dnia 29 marca 2021 r.

w sprawie rozstrzygnięcia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Iławie uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia się **nie uwzględniać** przedmiotowej petycji z dnia 1 lutego 2021 r. wniesionej drogą elektroniczną przez Pana K.K. w sprawie podjęcia działań przez Radę Miejską w formie uchwały ws. rozpatrzenia możliwości zmiany lokalizacji zwycięskiego projektu Iławskiego Budżetu Obywatelskiego- "Wybieg dla psów".

§ 2. Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art.13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Iławie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Iławie

Michał Młotek

Uzasadnienie

W dniu 1 lutego 2021 r. drogą elektroniczną została wniesiona przez Pana K.K. petycja w sprawie podjęcia działań przez Radę Miejską w Iławie w formie uchwały dotyczącej rozpatrzenia możliwości zmiany lokalizacji zwycięskiego projektu Iławskiego Budżetu Obywatelskiego pod nazwą "Wybieg dla psów".

Stosownie z art. 9 pkt. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

W związku z obowiązującą procedurą rozpatrywania petycji, Rada Miejska w Iławie na sesji w dniu 22 lutego 2021 roku, uchwałą Nr XXX/337/21 przekazała Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, rozpatrzenie i przygotowanie projektu uchwały rozstrzygającej petycję.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji w toku rozpatrywania petycji na posiedzeniu w dniu 15 i 19 marca br. , wysłuchała argumentów osoby, która wniosła petycję, zapoznała się z wyjaśnieniami przedstawionymi przez Burmistrza Miasta Iławy oraz z dokumentacją. Zasięgnęła też opinii prawnej Kancelarii Radców Prawnych.

Budżet obywatelski, zwany również partycypacyjnym, jest demokratycznym procesem; w ramach którego mieszkańcy współdecydują o wydatkach publicznych w mieście w perspektywie kolejnego roku budżetowego. **Budżet obywatelski jest nieformalnym zwrotem określającym wydzieloną część budżetu samorządu terytorialnego (najczęściej budżetu miasta), w ramach którego wyznaczona ogólnie kwota wydatków przeznaczona jest na inicjatywy i projekty inwestycyjne bezpośrednio zgłaszane przez społeczeństwo lokalne (indywidualnie lub przez odpowiednie organizacje).**

W telegraficznym skrócie oznacza to, że:

- mieszkańcy zgłaszają propozycje zadań do budżetu, które następnie są analizowane przez urzędników pod kątem możliwości realizacji;
- propozycje zadań, które pomyślnie przeszły weryfikację poddaje się pod powszechne i bezpośrednie głosowanie;
- w efekcie projekty, które osiągnęły najlepszy wynik w głosowaniu, aż do wyczerpania puli środków przeznaczają się do realizacji - wpisując je do uchwały budżetowej.**

Budżet obywatelski to narzędzie pozwalające mieszkańcom gmin współuczestniczyć w procesie decydowania o tym, jak zostanie wydana część pieniędzy z budżetu. Pozwala on zgłaszać własne projekty zmiany w otoczeniu i głosować na najlepszy z nich. Dzięki temu możliwe staje się decydowanie o tym, co powstanie w mieście.

Wybieg dla psów został wyłoniony w Iławskim budżecie obywatelskim. Zgodnie z § 9 ust 9 zasad i trybu przeprowadzenia Iławskiego budżetu obywatelskiego przyjętego uchwałą Rady Miejskiej w Iławie z dnia 20 września 2010 r. „Po zakończeniu głosowania Zespół ustala listę projektów, które otrzymały największą liczbę głosów i kolejno mieszczą się w kwocie przeznaczony w danym roku na budżet obywatelski.” W wyniku głosowania projekt pod nazwą „Wybieg dla psów z elementami Agility” uzyskał łącznie 3710 pkt. Tym samym mieszkańcy Iławy w ramach budżetu obywatelskiego wybrali do realizacji właśnie ten projekt zlokalizowany na tzw. „bagienku” przy ul. Gdańskiej w Iławie. Mając na względzie, że budżet obywatelski jest swoistą umową władz samorządowych z mieszkańcami brak jest podstaw i zasadności, aby zmienić lokalizację zwycięskiego projektu, a to w myśl zasady pacta sunt servanda. Działanie takie stałoby w sprzeczności z zasadami budżetu obywatelskiego.

Projekt ten wpisany został do uchwały budżetowej przyjętej przez Radę Miejską w Iławie uchwałą z dnia 30 grudnia 2019 roku. Mając na uwadze powyższe ani Rada Miejska w Iławie ani Burmistrz Miasta Iławy nie mają kompetencji do zmiany lokalizacji zwycięskiego projektu w ramach budżetu obywatelskiego.

Art. 5a ustawy o samorządzie gminnym stanowi ogólną normę określającą kompetencje do podejmowania uchwał przez radę gminy w sprawach dotyczących określania zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy. Obok wyborów i referendum konsultacje stanowią istotny filar zarządzania gminą, który wzmacnia aktywność obywatelską.

Budżet obywatelski służy angażowaniu mieszkańców w proces podejmowania decyzji, które zadania publiczne w określonym roku budżetowym powinny zostać zrealizowane, a co za tym idzie – sfinansowane ze środków publicznych. W literaturze przedmiotu budżet obywatelski najczęściej definiowany jest w ujęciu funkcjonalnym, jako forma współdziałania mieszkańców danej społeczności lokalnej w podejmowaniu decyzji o przeznaczeniu określonej puli środków publicznych. Bywa on także przedstawiany jako forma współuczestniczenia mieszkańców gminy, dzielnicy, osiedla lub sołectwa w projektowaniu lokalnych wydatków. W ten sposób zapewnia on mieszkańcom prawo do podejmowania wiążących decyzji co do tworzenia części budżetu i określania jego wydatków.

Zgodnie z definicją ustawową w ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu gminy ([art. 5a ust. 4](#) zdanie pierwsze u.s.g.). **Z mocy prawa zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego** ([art. 5a ust. 4](#) zdanie drugie i trzecie u.s.g.). W myśl [art. 5a ust. 3](#) u.s.g. ustawodawca kwalifikuje budżet obywatelski jako szczególną formę konsultacji społecznych. Z punktu widzenia przepisów ustawy o samorządzie gminnym sformułowanie to może dziwić, pod względem prawnym między tymi dwoma instytucjami prawnymi można bowiem dostrzec szereg różnic na bardzo podstawowym poziomie ich funkcjonowania. Przede wszystkim konsultacje społeczne mają charakter opiniotawczo-doradczy, gdy – jak wynika z [art. 5a ust. 4](#) u.s.g. –

budżet obywatelski służy podejmowaniu decyzji o wydatkowaniu środków publicznych przez mieszkańców, a co za tym idzie – ma charakter rozstrzygający.

W związku z powyższym według opinii Komisji Skarg Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Iławie, jest organem, który nie może podjąć działań w sprawie, będącej przedmiotem petycji.