

**UCHWAŁA NR XLIII/476/22
RADY MIEJSKIEJ W ŁAWIE**

z dnia 31 stycznia 2022 r.

w sprawie rozstrzygnięcia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) w związku z art. 9 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Ławie uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się **nie uwzględniać** przedmiotowej petycji złożonej w dniu 22 grudnia 2021 r. przez Fundację im. N. T. dotyczącej wezwania Rady Miejskiej w Ławie, do podjęcia uchwały w sprawie wydania zakazu stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów) ponieważ te szczepionki są Bronią Biologiczno-Chemiczną, a zaszczepione osoby bez pomocy medycznej umrą w okresie najbliższych kilku lat oraz podjęcia "Działań Ratowniczych" mających na celu objęcie szczególną opieką medyczną wszystkich osób zaszczepionych w celu ochrony ich zdrowia i życia, a także wydanie specjalnych komunikatów w tej sprawie w Mediach.

§ 2. Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art.13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz.U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Ławie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Ławie

Michał Młotek

Uzasadnienie

Do Urzędu Miasta Iławy w dniu 22 grudnia 2021 roku wpłynęła drogą elektroniczną petycja **Fundacji im. N. T.** dotycząca wezwania Rady Miejskiej w Iławie, do podjęcia uchwały w sprawie wydania zakazu stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów) ponieważ te szczepionki są Bronią Biologiczno-Chemiczną, a zaszczepione osoby bez pomocy medycznej umrą w okresie najbliższych kilku lat oraz podjęcia "Działań Ratowniczych" mających na celu objęcie szczególną opieką medyczną wszystkich osób zaszczepionych w celu ochrony ich zdrowia i życia, a także wydanie specjalnych komunikatów w tej sprawie w Mediach.

Petycja była przedmiotem posiedzenia stałej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Iławie. Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonała sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania przedstawione w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne/grupę podmiotów. Została ona także wniesiona w interesie publicznym.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji w toku rozpatrywania petycji na posiedzeniu w dniu 12 stycznia br. zapoznała się z treścią przesłanej obszernej dokumentacji, zasięgnęła też opinii Kancelarii Radców Prawnych.

Rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym). Tymczasem żaden z przepisów wymienionej ustawy, a w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem ani recenzowania ("uznawania za niedopuszczalne") działań innych organów administracji publicznej, czy to na szczeblu krajowym, czy tym bardziej zagranicznym, ani podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej ("uznania za zasadne i nieodzwonne, by Rząd RP podjął określone przez składających petycje działania"). Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym- "Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej".

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej **w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej** oraz zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, **mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Na podstawie przepisów przytoczonych powyżej jednoznacznie stwierdzono, że Rada Miejska w Iławie nie ma kompetencji do samodzielnego podejmowania tego typu działań.** Zadania zlecone z zakresu administracji rządowej gminy wykonują na podstawie art. 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) i w takim zakresie są do nich umocowane.

Kwestie związane z kontraktowaniem szczepionek oraz sprawdzania ich składu i bezpieczeństwa w oparciu o fachową, medyczną wiedzę leżą w kompetencjach organu zajmującego się negocjacjami kontraktów z producentami, a więc Rady Ministrów i znacznie wykraczają poza właściwości rady gminy, które zostały określone w art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.). Rady Gmin jako przedstawiciele samorządu terytorialnego zobowiązani są do poparcia rządowego program szczepień, a nie negocjowania działań rządu. Podczas propagowania szczepień opierać będą się na fachowej, medycznej wiedzy, którą aktualnie dysponujemy.

Zauważyć także należy, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielnym przepisem kompetencyjnym; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem.

W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 wymienionej ustawy upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji.

W związku z powyższym Rada Miejska w Iławie jako organ nieposiadający kompetencji do ingerowania w skład szczepionek, oraz nieposiadający fachowej wiedzy medycznej popierającej obawy przed jej negatywnymi skutkami, nie może podjąć działań w sprawie, będącej przedmiotem petycji.

Dalsze petycje i wnioski dotyczące tego zagadnienia należy kierować do Rady Ministrów, jako podmiotu władnego w tej sprawie.

Biorąc powyższe pod uwagę brak jest uzasadnienia do podjęcia działań mających na celu wprowadzenie rozwiązań zaproponowanych w przedmiotowej petycji.

W opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Iławie powinna podjąć uchwałę o nieuwzględnieniu przedmiotowej petycji.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art.13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.