



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 19 lipca 2015r.

PN.4131.11.2015

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r, poz. 594 z późn. zm) **stwierdzam nieważność § 2 ust. 3 uchwały Nr XI/88/15 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 22 czerwca 2015 w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej**

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Iławie działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 19c ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie.

W § 2 ust. 3 uchwały Rada postanowiła, iż wniosek powinien zawierać między innymi: informację o Wnioskodawcach wraz z podaniem imion, nazwisk, adresów oraz własnoręcznymi podpisami, wraz ze wskazaniem imion i nazwisk osób reprezentujących Wnioskodawców i danymi do kontaktu, nazwę i opis inicjatywy wraz z podaniem terminu realizacji, a w przypadku inicjatyw inwestycyjnych także parametry techniczne oraz stosunek do sąsiadującej infrastruktury gminnej, określenie liczby osób, którym będzie służyć inicjatywa lokalna, kalkulację przewidywanych kosztów realizacji inicjatywy w tym: całkowity koszt, wnioskowaną wysokość dofinansowania oraz planowy sposób wydatkowania, oświadczenie o zgromadzonych środkach finansowych, informację o ewentualnych innych źródłach finansowania.

Zgodnie z art. 19c ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Szczegółowe kryteria oceny powinny uwzględniać przede wszystkim wkład pracy społecznej w realizację inicjatywy lokalnej.

Stosownie do art. 19 b ust. 2 wyżej powołanej ustawy, wniosek, o którym mowa w ust. 1 (dotyczący inicjatywy lokalnej mieszkańców o realizację zadania publicznego składany do jednostki samorządu terytorialnego), stanowi wniosek w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego.

W ocenie zatem organu nadzoru Rada Miejska w Iławie nie jest upoważniona do stanowienia o treści wniosku. Ustawodawca bowiem w powołanym art. 19b ust. 2 ustawy przesądził, że do wniosku o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej zastosowanie będą miały przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego w zakresie wniosku. Regulacja dotycząca wniosków została zawarta w przepisach art. 241 i nast. Kodeksu postępowania administracyjnego.

Powyższe stanowisko znajduje oparcie w wyroku z dnia 15 grudnia 2011 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, sygn. akt. III SA/Wr 570/11, który potwierdził, iż według art. 19b ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wniosek, o którym mowa w ust. 1, stanowi wniosek w rozumieniu Kodeksu

postępowania administracyjnego. Do tego wniosku stosuje się zatem przepisy k.p.a. Nie ma zatem podstaw do podejmowania szczegółowej regulacji w tym zakresie przez radę gminy.

Ponadto należy podkreślić, iż zgodnie z doktryną oraz utrwalonymi poglądami judykatury ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą. Rada gminy wykonująca kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązana działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniona ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

W związku z tym, iż Rada Miejska w Iławie, dokonując kwestionowanego zapisu, o którym mowa w sentencji działała bez podstawy prawnej, zaistniała konieczność stwierdzenia jego nieważności.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Iławie,
- 2) Burmistrz Miasta Iławy.