



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, 28 lutego 2013r.

Urząd Miasta Iławy
W P Ł Y N Ę Ł O
07.03.2013

Załącznik
Podpis

PN.4131. 166 .2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIV/339/2013 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 6 lutego 2013r. w sprawie przeprowadzenia referendum gminnego dotyczącego likwidacji Straży Miejskiej w Iławie.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Iławie, powołując się na art 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art 17 ust. 1 i art. 18 ustawy z dnia 15 września 2000r. o referendum lokalnym (Dz. U. Nr 88 poz. 985, z późn. zm.) postanowiła przeprowadzić na terenie Gminy Miejskiej Iława, na wniosek mieszkańców, referendum w przedmiocie likwidacji Straży Miejskiej w Iławie.

Na datę przeprowadzenia niniejszego referendum Rada Miejska w Iławie wyznaczyła niedzielę 24 marca 2013r. (§ 2 uchwały).

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska ustaliła następującą treść pytania referendalnego "Czy jesteś za likwidacją Straży Miejskiej w styczniu 2013 roku jako jednostki budżetowej Gminy Miejskiej w Iławie?"

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała rażąco narusza prawo.

Pytanie referendalne powinno zostać sformułowane jasno, w sposób zrozumiały i niewprowadzający w błąd, co do charakteru rozstrzygnięcia (podobnie orzekł Sąd Najwyższy w postanowieniu z dnia 19 marca 1997r. sygn. akt. II SA/Łd). Zgodnie natomiast z art. 17 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie przeprowadzenia referendum, jeżeli wniosek mieszkańców spełnia wymogi ustawy oraz nie prowadzi do rozstrzygnięć sprzecznych z prawem; organ stanowiący jest związany treścią wniosku. Związanie organu stanowiącego wnioskiem wyborców, oznacza, że nie ma on

możliwości rozszerzania, czy zawężania materii poddawanej pod referendum. Również nie ma możliwości modyfikowania treści pytań referendalnych. Zgodnie z uchwałą Sądu Najwyższego z dnia 1 czerwca 2000r. sygn. akt. III RN 184/99 takiej możliwości nie posiada też sąd administracyjny. Wnosząc z powyższego, takiej możliwości nie posiada również organ nadzoru badający uchwałę Rady Gminy w sprawie przeprowadzenia referendum lokalnego w oparciu o wnioski mieszkańców.

Zdaniem organu nadzoru, przy założeniu, iż w referendum wzięło by udział 30 % uprawnionych do głosowania i jego wynik byłby wiążący dla organów gminy (art. 55 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym), opowiedzenie się większości głosujących za likwidacją Straży Miejskiej w Iławie z datą wsteczną tj. stycznia 2013r. prowadziłoby do rozwiązania sprzecznego z prawem, tj. art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, konstytuującego zasadę demokratycznego państwa prawnego, z której wywodzi się m.in. zasady niedziałania prawa wstecz, zaufania obywateli do państwa, zasadę pewności prawa, a także funkcjonowania instytucji publicznych.

Z zebranych dokumentów w ramach postępowania nadzorczego wynika, iż wniosek w dacie jego ostatecznego złożenia tj. 21 stycznia 2013r. był obciążony ww. wadą prawną. Przedmiotowe uchybienie sygnalizowała w swej opinii Komisja powołana do sprawdzenia czy wniosek mieszkańców o przeprowadzenie referendum odpowiada przepisom ustawy. Tym samym Rada Miejska w Iławie, dysponując opinią ww. Komisji, biorąc pod uwagę treść wyżej cytowanego art. 17 ust.1 ustawy o referendum lokalnym, nie powinna podejmować uchwały w sprawie przeprowadzenia referendum gminnego dotyczącego likwidacji Straży Miejskiej w Iławie.

Biorąc powyższe pod uwagę, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
w/z
Jan Mielniczak
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Iławie
2. Burmistrz Miasta Iławy