

UCHWAŁA Nr 0102-366/19
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 13 września 2019 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XI/114/19 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 26 sierpnia 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Iławy na lata 2019 – 2029.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XI/114/19 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 26 sierpnia 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Iławy na lata 2019 – 2029, w części załącznika Nr 2 do uchwały, w zakresie pozycji 1.1.10 – przedsięwzięcie pn. „Budowa kanalizacji deszczowej od ul. Gdańskiej do u. Nowomiejskiej”.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Iławie w dniu 26 sierpnia 2019 roku podjęła uchwałę Nr XI/114/19 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Iławy na lata 2019 – 2029.

W dniu 29 sierpnia 2019 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 30 sierpnia 2019 r. zawiadomiono Miasto Iławę, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 13 września 2019 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Iława nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej

wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019, poz. 869 ze zm.) w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi, że przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania związane z

- 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;
- 2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Rada Miasta Iława w Załączniku Nr 2 do badanej uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, w pozycji 1.1.10 – przedsięwzięcie pn. „Budowa kanalizacji deszczowej od ul. Gdańskiej do ul. Nowomiejskiej” określiła okres realizacji tego przedsięwzięcia na rok 2021, jednocześnie określając limit wydatków dla roku 2021 oraz łączne nakłady finansowe w wysokości 673.000 zł.

Zdaniem Kolegium Izby ujęcie zadania pn. „Budowa kanalizacji deszczowej od ul. Gdańskiej do ul. Nowomiejskiej” przez Radę Miejską w Iławie w załączniku Nr 2 do badanej uchwały powoduje, że nie została wypełniona dyspozycja art. 226 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych. Tym samym Rada Miejska w Iławie w sposób istotny naruszyła ten przepis.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15). Tak więc wykazanie przez Radę Miejską w

Ławie jako przedsięwzięcie zadania, które jest zadaniem realizowanym tylko w jednym roku w sposób istotny narusza powołany wyżej przepis art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-
Regencja Izby Obrachunkowej
[Signature]
Bogdan Gaber