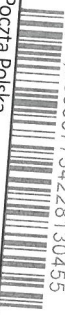


Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie
Wydział II
ul. Emilii Plater 1
10-562 OLSZTYN

OPŁATA POBRANA
TAXE PERCUE-POLOGNE
Umowa z Poczta Polska SA
ID Nr 454436/O

R

(00)359007734228130455


(00)359007734228130455

Poczta Polska
Opłata pobrana _____ zł _____ gr

2022



II SA/OI 44/23


Rada Miejska w Iławie
Niepodległości 13
14-200 Iława

URZĄD MIASTA IŁAWY
W P L Y N E L O
2023-03-08
Rejestr 3018/2023
Podpis *DLW*

69262

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Olsztynie
WYDZIAŁ II

Rady Miejskiej
WPLYNEŁO
Data 9 03 23
Sygn. MKS

| | |
|------------|-----------------|
| Dnia | 7 marca 2023 r. |
| Sygn. akt: | II SA/OI 44/23 |

W odpowiedzi należy podać
sygnaturę akt Sądu

Rada Miejska w Iławie

ul. Niepodległości 13

14 – 200 Iława

DORĘCZENIE PRAWOMOCNEGO ORZECZENIA I ZWROT AKT

W wykonaniu zarządzenia z dnia 6 marca 2023 roku sekretariat Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie przesyła w załączeniu odpis postanowienia z dnia 13 lutego 2023 roku ze stwierdzeniem daty jego prawomocności i uzasadnieniem w sprawie ze skargi Prokuratora Rejonowego w Iławie. Jednocześnie zwraca akta administracyjne.

specjalista
Grabowski
Wojciech Grabowski

W załączeniu:

1. odpis prawomocnego orzeczenia z uzasadnieniem;
2. akta administracyjne sprawy – 1 plik dokumentów.

POSTANOWIENIE

Dnia 13 lutego 2023 roku

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie
w składzie następującym:

Przewodniczący Sędzia WSA

Piotr Chybicki

po rozpoznaniu w dniu 13 lutego 2023 roku w Olsztynie
na posiedzeniu niejawnym sprawy
ze skargi Prokuratora Rejonowego w Łławie
na uchwałę Rady Miejskiej w Łławie
z dnia 30 maja 2022 r. nr XLVIII/535/22
w przedmiocie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla strażaków ratowników ochotniczych
straży pożarnych uczestniczących w działaniach ratowniczych lub szkoleniach
pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską
Łława
postanawia

umorzyć postępowanie sądowe.

Postanowienie jest prawomocne
od dnia: 22 lutego 2023 r.
A. Brusił
podpis st. referendarza sądowego



Na oryginale właściwe podpisy

ZA ZGODNOŚĆ Z ORYGINAŁEM

SPECJALISTA
Wojciech Grabowski

UZASADNIENIE

Prokurator Rejonowy w Łławie (dalej jako: „Prokurator”) wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie na uchwałę Rady Miejskiej w Łławie (dalej jako: „Rada Miejska”) z dnia 30 maja 2022 r., nr XLVIII/535/22 w przedmiocie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych uczestniczących w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską Łława. Zaskarżonej uchwale zarzucono naruszenie art. 7 i 94 Konstytucji RP, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) oraz przekroczenie delegacji ustawowej z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. 2021, poz. 2490 ze zm.) poprzez ustalenie ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Pismem z dnia 29 grudnia 2022 r. Prokurator cofnął wniesioną skargę wskazując, że Rada Miejska w dniu 20 grudnia 2022 r. podjęła nową uchwałę nr LVIII/618/22, w treści której wyeliminowała przepisy dotyczące czasu od kiedy powinien być naliczany ekwiwalent strażakom ratownikom ochotniczym straży pożarnych.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 60 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2022 r., poz. 329 ze zm.) – dalej jako: „p.p.s.a.”, skarżący może cofnąć skargę. Cofnięcie skargi wiąże sąd. Jednakże sąd uzna cofnięcie skargi za niedopuszczalne, jeżeli zmierza ono do obejścia prawa lub spowodowałoby utrzymanie w mocy aktu lub czynności dotkniętych wadą nieważności.

W myśl art. 161 § 1 pkt 1 p.p.s.a. sąd wydaje postanowienie o umorzeniu postępowania, jeżeli skarżący skutecznie cofnął skargę.

W ocenie Sądu, w niniejszej sprawie nie zaistniały okoliczności, które mogłyby uzasadniać uznanie cofnięcia skargi za niedopuszczalne.

Mając powyższe na uwadze, na podstawie art. 161 § 1 pkt 1 p.p.s.a., Sąd umorzył postępowanie sądowe.



UCHWAŁA NR XLVIII/535/22
RADY MIEJSKIEJ W IŁAWIE

z dnia 30 maja 2022 r.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego przysługującego członkowi Ochotniczej Straży Pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską Iława

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) i art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490) i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 poz. 1461 Rada Miejska w Iławie uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się ekwiwalent pieniężny dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Iława, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską Iława w wysokości 25,00 zł (słownie: dwadzieścia pięć złotych, 00/100) za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej.

§ 2. Ustala się ekwiwalent pieniężny dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Iława, który uczestniczył w szkoleniu lub ćwiczeniu organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską Iława w wysokości 15,00 zł (słownie: piętnaście złotych 00/100) za każdą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Iławy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Iławie



Michał Młotek

23.01.23

Zgodność z oryginałem
aktów

I N S P E K T O R


mgr Marta Kalinowska-Szczudło

مجلس القضاء
القانوني

**UCHWAŁA NR LVIII/618/22
RADY MIEJSKIEJ W IŁAWIE**

z dnia 20 grudnia 2022 r.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Iława uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach

Na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490)) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się ekwiwalent pieniężny dla Strażaka Ratownika Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Iława, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej w wysokości 25,00 zł (słownie: dwadzieścia pięć złotych, 00/100).


§ 2. Ustala się ekwiwalent pieniężny dla Strażaka Ratownika Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Iława, który uczestniczył w szkoleniu lub ćwiczeniu w wysokości 15,00 zł (słownie: piętnaście złotych 00/100).

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Iławy.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XLVIII/535/22 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 30 maja 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego przysługującemu członkowi Ochotniczej Straży Pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską Iława.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Iławie



Michał Młotek

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI



Olsztyn, dnia 1 lipca 2022 r.

PN.4131.284.2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVIII/535/22 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 30 maja 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego przysługującego członkowi Ochotniczej Straży Pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską Iława, w części:

- §1 w zakresie sformułowań: „dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Iława, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską Iława”,
- § 2 w zakresie sformułowań: „dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Iława, który uczestniczył w szkoleniu lub ćwiczeniu organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską Iława” ,

oraz w zakresie sformułowania „przysługującego członkowi Ochotniczej Straży Pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską Iława” zawartego w tytule uchwały.

UZASADNIENIE

Powyższą uchwałą, doręczoną organowi nadzoru w dniu 6 czerwca 2022 r., Rada Miejska w Iławie, działając na podstawie art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490), ustaliła wysokość ekwiwalentu członkom ochotniczej straży pożarnej.

Zdaniem organu nadzoru, postanowienia przedmiotowej uchwały, w części wskazanej w petitum niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego istotnie naruszają prawo.

W § 1 uchwały, Rada Miejska w Iławie ustaliła ekwiwalent pieniężny dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Iława, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę

Miejską Iława w wysokości 25 zł (...) za godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej. W § 2 uchwały, ww. członkowi OSP ustalono ekwiwalent za uczestnictwo w szkoleniu bądź ćwiczeniu organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminą Miejską Iława w wysokości 15 zł (...) za każdą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 i ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, **strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu**, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (art. 15 ust. 1), przy czym wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.

Odnosząc kwestionowane postanowienia § 1 i § 2 uchwały oraz jej tytuł do ww. zacytowanych przepisów ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, należy stwierdzić, że Rada Miejska w Iławie określając krąg podmiotowy uchwały, poprzez wskazanie podmiotu – „członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Iława” a także wskazując organizatora szkoleń i ćwiczeń pożarniczych, za udział w których należy się ekwiwalent, nie tylko wykroczyła poza przyznaną jej art. 15 ust. 2 ww. ustawy kompetencję do stanowienia w zakresie wysokości ekwiwalentu pieniężnego, ale także naruszyła istotnie przepisy ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 8 ww. ustawy, do udziału w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych uprawniony jest strażak OSP, który: ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, z zastrzeżeniem art. 9 ust. 1 (pkt 1), posiada aktualne ubezpieczenie, o którym mowa w art. 10 ust. 1 pkt 2 (pkt 2), posiada aktualne orzeczenie lekarskie stwierdzające brak przeciwwskazań do udziału w działaniach ratowniczych (pkt 3), odbył szkolenie z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy (pkt 4), ukończył z wynikiem pozytywnym szkolenie podstawowe przygotowujące do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych (pkt 5) – zwany dalej w ustawie „strażakiem ratownikiem OSP”. Z cytowanych przepisów wynika zatem, że nie każdy strażak członek Ochotniczej Straży Pożarnej jest strażakiem ratownikiem OSP, a co za tym idzie, nie każdemu członkowi Ochotniczej Straży Pożarnej przysługuje ekwiwalent pieniężny.

W zakresie określenia w niniejszej uchwale organizatorów szkoleń i ćwiczeń pożarniczych, należy wskazać, że w art. 15 ust. 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, w przeciwieństwie do poprzednio obowiązującej regulacji, nie wskazano wyłącznie Państwowej Straży Pożarnej, czy gminy jako organizatora szkoleń pożarniczych, za udział w których należy się ekwiwalent w ustalonej w uchwale wysokości. W przepisie tym mowa jest ogólnie o uczestnictwie w "szkoleniu", co koresponduje z treścią art. 3 pkt 6 ww. ustawy, w którym ustawodawca, określając zadania ochotniczych straży pożarnych - wskazał na udział w szkoleniach, ćwiczeniach i zawodach sportowo-pożarniczych organizowanych nie tylko przez Państwową Straż Pożarną oraz gminę, ale również inne uprawnione podmioty.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

1. Przewodniczący Rady Miejskiej Iława
2. Burmistrz Miasta Iławy

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojęcki



23.04.23

**Zgodność z oryginałem
stwierdzam**

I N S P E K T O R

MW
mgr Marta Kalinowska-Szczudło

make up your mind
now or never

the time is now
the place is here



PROKURATURA REJONOWA

W IŁAWIE

ul. Gen. Władysława Andersa 2

14-200 Iława

tel. +48 89 506-55-20

fax. +48 89 506-55-25

email: pr.ilawa@elblag.po.gov.pl

4046-0.Pa. 32.2022

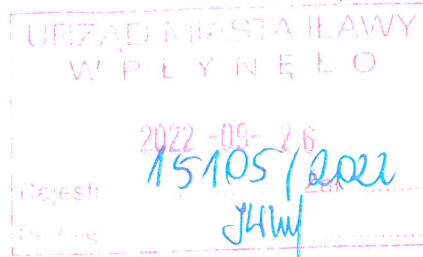
Biuro Rady Miejskiej

WPLYNEŁO

Data 24.09.2022

Podpis

Iława, dnia 19 września 2022 r.



BRM
26.09.22
OK

Urząd Miasta Iławy

W związku z dokonaną analizą uchwał podejmowanych na terenie właściwości miejscowej Prokuratury Rejonowej w Iławie wydawanych na podstawie delegacji ustawowej z art. 15 ust. 2 Ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o ochotniczych strażach pożarnych w przedmiocie podstawy i wysokości ekwiwalentu przyznawanego strażakom ratownikom ochotniczej straży pożarnej stwierdzono uchybienia, które należy konwalidować, a także zapobiec pojawieniu się takich uchybień w przyszłości.

Mając powyższe na uwadze, działając na podstawie art. 70 Ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. Prawo o prokuraturze - „Jeżeli uchwała lub zarządzenie organu samorządu terytorialnego albo rozporządzenie wojewody są niezgodne z prawem, prokurator zwraca się do organu, który je wydał, o ich zmianę lub uchylenie albo kieruje wnioskiem o ich uchylenie do właściwego organu nadzoru; w przypadku uchwały lub zarządzenia organu samorządu terytorialnego prokurator może także wystąpić o stwierdzenie ich nieważności do sądu administracyjnego.”, zwracam się o dokonanie ponownej analizy przedmiotowej uchwały i wyeliminowania niżej wskazanego uchybienia.

Na skutek analizy Uchwały Nr XLVIII/535/22 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 30 maja 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego przysługującemu członkowi Ochotniczej Straży Pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską Iława, poza naruszeniami prawa wskazanymi w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 4 lipca 2022 roku o nr PN.4131.287.2022, stwierdzającej nieważność uchwały w § 1 i § 2 wskazać należy na niedopuszczalną modyfikację przepisów ustawowych, wprowadzająca odmienną od wynikającego z art. 15 ust. 2 u.o.s.p regulację poprzez wskazanie, iż wysokość ekwiwalentu powinna być naliczana za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu podczas gdy zgodnie z w/w przepisem wysokość ekwiwalentu powinna być naliczana za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej.

Proszę o poinformowanie o podjętych działaniach w zakresie konwalidowania wskazanego uchybienia.

Z-ca PROKURATORA REJONOWEGO
w Iławie

Piotr Budziejewski

23.09.23
Zgodnie z oryginałem
stwierdzam

I N S P E K T O R

mgr Marta Kalinowska-Szczudło

revisado e aprovado
em 15/05/2017

15/05/2017



BURMISTRZ MIASTA ŁAWY

e/a
14.10.2022
[Signature]

Ława, dn. 12.10.2022 r.

Znak sprawy: WO.2011.88.2022

Z-ca Prokuratora Rejonowego w Ławie
Piotr Budziejewski
Prokuratora Rejonowa w Ławie
ul. Gen. Władysława Andersa 2,
14-200 Ława

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na pismo z dnia 19 września 2022 r., prawidłowo doręczone dnia 26 września 2022 r., po wszechstronnym przeanalizowaniu stanu faktycznego i prawnego w przedmiotowej sprawie pragnę wskazać, że w ocenie Gminy Miejskiej Ława, Uchwała nr XLVIII/535/22 Rady Miejskiej w Ławie z dnia 30 maja 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego przysługującego członkowi Ochotniczej Straży Pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską Ława odpowiada prawu. Nadto, podkreślenia wymaga fakt, iż adresat pisma z dnia 19 września 2022 r. nie czyni żadnych kroków, aby pokrzywdzić osoby, którym przysługuje ekwiwalent. Sam, zaś ekwiwalent jest wypłacany w sposób zgodny z regulacją ustawową.

Potwierdzeniem powyższej konstatacji jest również fakt, iż przedmiotowa uchwała podlegała kontroli Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, który nie stwierdził nieważności w/w uchwały w zakresie zakwestionowanym przez Zastępcę Prokuratora Rejonowego w Ławie. Wobec czego, należy uznać, że ta drobna różnica semantyczna nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Dlatego też, Gmina Miejska Ława, nie zamierza podejmować dalszych działań w zakresie kwestionowanego przepisu.

Z poważaniem,

BURMISTRZ
MIASTA ŁAWY

Dawid Kopaczewski

**Za zwrotnym
potwierdzeniem odbioru**

Otrzymują:

1/ adresat – 1 egz.

2/ a/a

23.10.23

Zgodnie z oryginałem

INSTRUKTOR

[Signature]
mgr Marta Kalinowska-Szczudło

ul. Niepodległości 13, 14-200 Ława
tel. 89 649 01 01, fax. 89 649 26 31
e-mail: um@umilawa.pl www.miastoilawa.pl

2022-10-14
Wysłano dnia
[Signature]
podpis

