

**ZATWIERDZAM:**

**BURMISTRZ MIASTA ŁAWY  
SZEFE OBRONY CYWILNEJ MIASTA ŁAWA**

**BURMISTRZ MIASTA ŁAWY  
...SZEFE OBRONY CYWILNEJ MIASTA**



*David Kopaczewski*

**PLAN DZIAŁANIA  
W ZAKRESIE OBRONY CYWILNEJ  
BURMISTRZA MIASTA ŁAWA – SZEFA OBRONY CYWILNEJ  
MIASTA ŁAWA  
NA ROK 2021**

ZK.5551.2.2021

**UZGODNIŁ:**

Starosta Powiatu Ławskiego  
Szef Obrony Cywilnej Powiatu

*Starosta*

*Bartosz Bielański*

**OPRACOWAŁ:**

*INSPEKTOR*

*mgr Arkadiusz Brausica*

**ŁAWA, dnia 30.03.2021 roku**

Na podstawie art. 17 ust. 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2021 r., poz. 372, t. j. z późn. zm.) oraz § 4 pkt 2 i § 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r., nr 96 poz. 850), a także na podstawie wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z 11 września 2019 r. do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2020 r., oraz Wytycznych Szefa OCK z dnia 27 września 2019 r. w sprawie opracowania rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie obrony cywilnej określa się poniższy Plan Działania Burmistrza Miasta Ławy – Szefa OC Miasta Ławy ustalający ogólne zasady realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej w Gminie Miejskiej Ława w 2021 roku.

#### **Dokumenty i inne plany strategiczne:**

- 1) Ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2021 roku, poz. 372, t.j. z późn. zm.),
- 2) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r., nr 96 poz. 850),
- 3) Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. nr 169, poz. 1391),
- 4) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 września 1993 r. w sprawie powszechnej samoobrony ludności,
- 5) Rozporządzenie Ministra Kultury z dn. 25.08.2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych,
- 6) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach,
- 7) Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 27 kwietnia 2006 r. w sprawie określenia kategorii żołnierzy rezerwy, których przeznaczenie do służby w obronie cywilnej wymaga zgody wojskowego komendanta uzupełnień,
- 8) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 marca 2005 r. w sprawie stanowisk uznawanych za równorzędne z odbywaniem służby w obronie cywilnej,
- 9) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 marca 2005 r. w sprawie zasad zwalniania przez pracodawców z obowiązku świadczenia pracy osób powołanych do służby w obronie cywilnej w związku ze zwalczaniem klęsk żywiołowych, katastrof i zagrożeń środowiska,
- 10) Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z 27 września 2019 r. w sprawie opracowywania rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie obrony cywilnej,
- 11) Wytyczne Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej i Szefa Obrony Cywilnej Kraju z 28 grudnia 2020 r. do działalności w zakresie obrony cywilnej,
- 12) Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 04.12.2018 r. w sprawie zasad postępowania z zasobami budownictwa ochronnego,

- 13) Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej z dnia 23 listopada 2012 r.;
- 14) Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie opracowywania oceny stanu przygotowań ochrony ludności i obrony cywilnej w województwach,
- 15) Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 23 listopada 2012 r. w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej wraz z załącznikiem „Poradnik metodyczny przygotowania i prowadzenia ćwiczeń obrony cywilnej”,
- 16) Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008 r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia,
- 17) Wytyczne Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 4 marca 2009 roku w sprawie planowania i organizacji ewakuacji /przyjęcia/ ludności w czasie zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny,
- 18) Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin,
- 19) Zarządzenie Nr 60 z dnia 15 marca 2012 r. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – Szefa OC Województwa w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin,
- 20) Wytyczne Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa (załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 311 z dnia 5 grudnia 2018 roku w sprawie realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego oraz obrony cywilnej w województwie w 2019 roku),
- 21) Plan działania w zakresie obrony cywilnej Starosty Powiatu Iławskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu na rok 2020,
- 22) Plan działania w zakresie obrony cywilnej Starosty Powiatu Iławskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu na rok 2021,
- 23) Wieloletni plan działania w zakresie obrony cywilnej Starosty Powiatu Iławskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu na lata 2020 – 2024.

## 2. Przyjęte kierunki działania

- 1) przeciwdziałanie skutkom pandemii COVID-19, odbudowy i tworzenie rezerw zasobów materiałowych i sprzętowych niezbędnych do działań ratowniczych,
- 2) wzmocnienie przygotowania podległej administracji publicznej oraz struktur krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego do prowadzenia działań ratowniczych we wszystkich stacjach gotowości obronnej państwa.

### Realizacja zadań obrony cywilnej w 2021 roku skoncentrowana będzie na:

- 1) analizie potencjału krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego do realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa powszechnego we wszystkich stacjach gotowości obronnej państwa
- 2) analizie potrzeb o ocenie przygotowania istniejących struktur i zasobów na terenie gminy miejskiej do realizacji zadań w stacjach nadzwyczajnych w zakresie ochrony ludności,
- 3) angażowaniu jednostek organizacji pozarządowych (OSP, ZHP, PCK, WOPR oraz innych) w przygotowania do realizacji zadań obrony cywilnej we wszystkich stacjach gotowości obronnej państwa,
- 4) modernizacji radiowego analogowego systemu alarmowania i powiadamiania ludności opartego o elektroniczne syreny alarmowe,
- 5) dalszym doskonaleniu funkcjonowania Systemu Wykrywania (SWA) i Systemu Wczesnego Ostrzegania (SWO),
- 6) prowadzeniu działań związanych z budowaniem zdolności stałej adaptacji ochrony ludności wobec stale zmieniających się zagrożeń i wyzwań, uwzględniając współpracę ze środowiskiem akademickim oraz naukowo-badawczym, a także dążenie do wypełnienia zobowiązań międzynarodowych.

### W celu zapewnienia wysokiego poziomu realizacji zadań obrony cywilnej w 2021 roku należy:

1. W zakresie organizacyjnym:
  - 1) Dokonać analizy możliwości realizacji zadań nadzwyczajnych przez istniejące służby, inspekcje, straże, stowarzyszenia, przedsiębiorców i inne instytucje usługowe niezbędne do funkcjonowania ludności na danym terenie, w tym w czasie stanów nadzwyczajnych,
  - 2) Skoordynować/kontrolować zadania dla krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w zakresie zapewnienia ochrony ludności,
  - 3) Określić zadania i szczegółowe wytyczne dla organów administracji publicznej niższego szczebla w zakresie kształtowania i rozwoju krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego,
  - 4) Dokonać oceny stanu przygotowań ochrony ludności i obrony cywilnej za 2020 roku według wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 30 sierpnia 2016 roku w sprawie opracowywania oceny stanu przygotowań ochrony ludności i obrony cywilnej w województwach,
  - 5) Dokonać (na szczeblu gminy miejskiej) analizy realizacji zadań ujętych w planie działania w zakresie obrony cywilnej Wojewody Warmińsko-Mazurskiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa na rok 2020,

- 6) Kontynuować i pogłębiać współpracę pomiędzy podmiotami odpowiedzialnymi za realizację zadań obrony cywilnej
- 7) Powoływać nowe formacje obrony cywilnej w oparciu o obowiązujące przepisy,
- 8) Rozwijać potencjał zasobów obrony cywilnej w oparciu o krajowy system ratowniczo-gaśniczy oraz społeczne organizacje ratownicze,
- 9) Doskonalić współpracę międzynarodową w zakresie zapobiegania, przygotowania i reagowania na zagrożenia,
- 10) Wytępować chętnych na szkolenie kandydatów na instruktorów obrony cywilnej,

## 2. W zakresie planowania:

- 1) zaplanować działania analityczne na szczeblu miasta celem wskazania potrzeb w zakresie tworzenia nowych jednostek ochrony przeciwpożarowej niezbędnych do zapewnienia ochrony ludności na danym terenie
- 2) zaplanować działania niezbędne do przeglądu zasobów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na terenie miasta,
- 3) sporządzić roczny plan działania w zakresie obrony cywilnej na 2022 rok na każdym szczeblu (miasto, podmioty) uwzględniając działania na rzecz rozbudowy krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego i uwzględnić z właściwym organem obrony cywilnej z godnie z obowiązującymi zasadami (miasto ze starostą – szefem OC Powiatu, podmioty – z Burmistrzem Miasta Itawy)
- 4) zaplanować i przeprowadzić działania kontrolne na szczeblu samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań przez (przewidziane prawem) organy i jednostki organizacyjne administracji rządowej i samorządowej, zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego
- 5) przeprowadzić przygotowania koncepcyjne do przyjęcia realizacji zadań obrony cywilnej przez podmioty krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

## 3. W zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania:

- 1) Określić zasady oraz prowadzić rozbudowę i modernizację systemu ostrzegania i alarmowania ludności w oparciu o jednostki organizacyjne PSP i OSP,
- 2) Zapewnić działanie systemu ostrzegania i alarmowania w stanie stałej gotowości obronnej państwa, w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu oraz stanu gotowości obronnej państwa czasu wojny,
- 3) Dążyć do rozbudowy i modernizacji systemu ostrzegania i alarmowania w celu objęcia 100% zasięgiem zamieszkałej na danym terenie ludności, uwzględniając jednocześnie możliwość wykorzystania w tym celu zasobów i infrastruktury podmiotów wchodzących w skład jednostek ochrony przeciwpożarowej,
- 4) Przeprowadzić analizę organizacji systemu łączności, alarmowania i współdziałania między podmiotami uczestniczącymi w działaniach ratowniczych na obszarze miasta,
- 5) Uczestniczyć w comiesięcznych sprawdzianach łączności w relacji z PCZK Starosty w każdą środę każdego miesiąca w godz. 8.00 – 9.00.

#### 4. W zakresie edukacji:

- 1) Zwiększyć świadomość społeczną w zakresie odpowiedzialności za realizację zadań ochrony ludności,
- 2) Wzmocnić potencjał miasta poprzez zapewnienie ciągłego rozwoju i wyszkolenia pracowników podległych jednostek w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej,
- 3) Prowadzić edukację społeczeństwa w zakresie aktualnie obowiązujących sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych oraz sposobów postępowania po ich ogłoszeniu,,
- 4) Zintensyfikować działalność informacyjną celem zwiększenia świadomości ludności o zagrożenia w formie tradycyjnej i elektronicznej,
- 5) Zapewnić możliwości powiatu i gminy do przeciwdziałania zagrożeniom, i sprostania wyzwaniom, wynikającym ze zmieniających się uwarunkowań bezpieczeństwa,
- 6) Budować zdolność do kształtowania bezpieczeństwa opartego na zaangażowaniu obywateli dla dostosowania do stale zmieniających się potrzeb , w tym promowanie postaw obywatelskich oraz zachowań społecznych,
- 7) Realizować szkolenia zgodnie z Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 roku w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej,
- 8) Uwzględnić tematykę z zakresu obrony cywilnej (w formie oddzielnych epizodów) w prowadzonych terenowych ćwiczeniach obronnych,

#### 5. W zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej:

- 1) Gromadzić i utrzymywać zdolność do zabezpieczenia ciągłości działania oraz odtwarzania niezbędnych zasobów,
- 2) We wszystkich jednostkach przeprowadzić aktualizację zasobów, sprawdzić zgodność ksiąg inwentarzowych z kartami magazynowymi oraz informacjami posiadanymi przez jednostki nadrzędne,
- 3) Odtwarzać i uzupełniać zasoby sprzętowe i materiałowe wydane/przekazane do walki z pandemią COVID-19,
- 4) Dokonać wyłączenia z eksploatacji sprzętu przestarzałego i nieprzydatnego zgodnie z obowiązującymi przepisami,
- 5) Przeprowadzić analizę ilości i jakości sprzętu znajdującego się na wyposażeniu magazynów OC w odniesieniu do istniejących potrzeb, uwzględniając prognozowane zagrożenia na terenie powiatu i gminy, a także stanu ilościowego sprzętu znajdującego się na wyposażeniu właściwych jednostek ochrony przeciwpożarowej ,
- 6) W przypadku utworzenia formacji obrony cywilnej, wyposażać w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do realizacji zadań obrony cywilnej uwzględniając jednocześnie potrzeby określone przez tworzącego formację, które wynikają z analizy zagrożeń na danym terenie oraz wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 roku w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej ,

### 3. Zaplanowane przedsięwzięcia i zadania

Lp.	Zadanie	Realizujący	Termin realizacji	Uwagi
<b>W zakresie organizacyjnym</b>				
1.	Wytypowanie chętnych na szkolenie kandydatów na instruktorów obrony cywilnej	Burmistrz	do 31 stycznia	Organ kierujący (gmina) pokrywa jedynie koszty przejazdów do i z Białegostoku
2.	Opracowanie oceny stanu przygotowań ochrony ludności i obrony cywilnej miasta na dzień 31.12.2020 roku	Burmistrz	I kwartał 2021	
3.	Dokonanie analizy realizacji (z zakresie obrony cywilnej) wytycznych Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – Szeffa Obrony Cywilnej Województwa stanowiących załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 311 z dnia 5 grudnia 2018 roku w sprawie realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego oraz obrony cywilnej w województwie w 2019 roku	Burmistrz	I kwartał 2021	Dokładny termin i sposób wykonania zadania zostanie określony odrębnym pismem WBizK
4.	Kontynuowanie integracji i rozwijania współpracy pomiędzy organami rządowymi i samorządowymi w zakresie włączenia jednostek organizacyjnych (ZHP, PCK, WOPR i innych) w struktury obrony cywilnej, jako formacji obrony cywilnej, poprzez nadanie przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych	Burmistrz	na bieżąco	
5.	Powołanie nowych formacji obrony cywilnej w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy	Burmistrz	na bieżąco	Uwzględnić zapisy ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP, rozporządzenia Ministra SWiA z dnia 28 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie

Lp.	Zadanie	Realizujący	Termin realizacji	Uwagi
<b>W zakresie planowania</b>				
1.	Aktualizacja planów obrony cywilnej szczeblu, w tym ochronę płodów rolnych i zwierząt gospodarskich oraz produktów żywnościowych i pasz, a także ujęć i urządzeń wodnych na wypadek zagrożenia zniszczeniem	Burmistrz	do 31 grudnia	
2.	Dokonanie przeglądu założeń planu ewakuacji III stopnia oraz przewidzenie koniecznej aktualizacji zał. nr 3 do planu obrony cywilnej	Burmistrz	do 31 grudnia	
3.	Opracowanie planu działania w zakresie obrony cywilnej na 2022 rok i uzgodnienie ze Starostą Powiatu Iławskiego – Szefem Obrony Cywilnej Powiatu	Burmistrz	do 31 grudnia	Plany działania gmin uzgadnia Starosta – Szef OC Powiatu
4.	Zaplanowanie i przeprowadzenie działań kontrolnych na szczeblu samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej	Burmistrz	IV kwartał 2021	Dokumentacja z przeprowadzonych kontroli podlega kontroli szczebla wojewódzkiego i powiatowego
<b>W zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania</b>				
1.	Utrzymywanie w stałej gotowości system alarmowania ludności oraz doskonalenie go poprzez dalszą rozbudowę i modernizację z wykorzystaniem publicznych oraz niepublicznych sieci IP, radiotelefonów cyfrowych oraz syren elektronicznych i cyfrowych	Burmistrz	na bieżąco	
2.	Udział w treningu Wojewódzkiego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania – włączenie syren	Burmistrz/Naczelnik WZK	1 sierpnia godz. 17.00 1 września godz. 12.00	
3.	Sprawdzenie łączności z PCZK	Burmistrz	Każda środa w godz. 8.00 – 9.00	



Lp.	Zadanie	Realizujący	Termin realizacji	Uwagi
<b>W zakresie szkoleń</b>				
1.	Udział w szkoleniu kandydatów na instruktorów obrony cywilnej – szkolenie podstawowe	Kandydaci na instruktorów	marzec	Dokładny termin do uzgodnienia
2.	Podnoszenie jakości wyszkolenia pracowników OC w zakresie obsługi informatycznych narzędzi biurowych (np. pakiet MS Office) oraz innych narzędzi informatycznych mających zastosowanie w realizacji zadań obrony cywilnej,	Burmistrz	na bieżąco	
<b>W zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej</b>				
1.	Dokonanie aktualizacji istniejących budowli ochronnych (schronów i ukryć).	Burmistrz	do 31 grudnia	
2.	Wycofywanie sprzętu przestarzałego i nieprzydatnego zgodnie z obowiązującymi przepisami, natomiast pozostałego konserwowanie oraz legalizowanie zgodnie z wytycznymi producenta	Burmistrz	na bieżąco	Wycofanie sprzętu dotyczy jst, którzy jeszcze tego nie dokonali w 2020 roku
3.	Przebieg stanu technicznego i utrzymania sprzętu OC	Inspektorzy OC	Na bieżąco	Praca ciągła
4.	Aktualizowanie bazy danych środków transportowych oraz miejsc bytowania niezbędnych do prowadzenia ewakuacji ludności	Burmistrz	na bieżąco	
5.	Weryfikowanie i na bieżąco monitorowanie zabezpieczenia wyznaczonych obiektów w awaryjne źródła zasilania energią	Burmistrz	na bieżąco	
6.	Nadzorowanie ewidencji magazynowania i obrotu materiałów oraz sprzętu obrony cywilnej (prowadzenie wszelkiej dokumentacji związanej z tym zagadnieniem, tj. m.in. kart magazynowych, rejestrów, dokumentów	Burmistrz	na bieżąco	

Lp.	Zadanie	Realizujący	Termin realizacji	Uwagi
	wydania, dzienników konserwacji, protokołów przeklasyfikowania-wybrakowania, itp.)			

#### Plan wydatków na cele związane z obroną cywilną

Lp.	Przedsięwzięcie	Zaplanowane środki (w tys. PLN)	Źródło finansowania	Uwagi
1.	<b>Koszty usług pozostałych</b>	2,88	Dział 754 Rozdział 75414 par. 4300	
1.1.	Zakup materiałów i wyposażenia OC	44,99	Dział 754 Rozdział 75414 par. 4210	Zakup materiałów, wyposażenia OC oraz sprzętu i doposażenia FOC
2.	<b>Koszty zakupu nagród konkursowych</b>			
2.2.	Zakup nagród na eliminacje gminne turnieju wiedzy pożarniczej	0,3	Dział 754 Rozdział 75412 par. 4190	
3.	<b>Koszty usług remontowych</b>			
3.1.	Konserwacja systemu MSA Miasta	6,0	Dział 754 Rozdział 75414 par. 4270	

#### Plan kontroli

Lp.	Temat kontroli	Nazwa kontrolowanego podmiotu	Termin przeprowadzenia kontroli	Uwagi
1.	Wykonywanie zadań obrony cywilnej	Żłobek Miejski	II połowa 2021 r.	
2.	Wykonywanie zadań obrony cywilnej	Przedszkole Nr 2	II połowa 2021 r.	
3.	Wykonywanie zadań obrony cywilnej	Przedszkole Nr 3	II połowa 2021 r.	

<b>Lp.</b>	<b>Temat kontroli</b>	<b>Nazwa kontrolowanego podmiotu</b>	<b>Termin przeprowadzenia kontroli</b>	<b>Uwagi</b>
4.	Wykonywanie zadań obrony cywilnej	Przedszkole Nr 4	II połowa 2021 r.	
5.	Wykonywanie zadań obrony cywilnej	Przedszkole Nr 5	II połowa 2021 r.	
6.	Wykonywanie zadań obrony cywilnej	Przedszkole Nr 6	II połowa 2021 r.	

#### **7. Inne zadania i przedsięwzięcia**

- 1) Brak.