

UCHWAŁA Nr 0102-178/17
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 20 kwietnia 2017 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXVIII/324/17 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dotacji celowej na zadania związane ze zmianą systemu ogrzewania ogrzewanie proekologiczne w budynkach mieszkaniowych na terenie Miasta Iławy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. 2016, poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2016, poz. 446 z późn. zm.)

uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXVIII/324/17 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dotacji celowej na zadania związane ze zmianą systemu ogrzewania ogrzewanie proekologiczne w budynkach mieszkaniowych na terenie Miasta Iławy.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Iławie na sesji w dniu 27 marca 2017 r. podjęła uchwałę Nr XXXVIII/324/17 w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dotacji celowej na zadania związane ze zmianą systemu ogrzewania ogrzewanie proekologiczne w budynkach mieszkaniowych na terenie Miasta Iławy.

W dniu 3 kwietnia 2017 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 3 kwietnia 2017 zawiadomiono Miasto Iława, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 20 kwietnia 2017 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Iława Pani Bogusława Bandelewska uczestniczyła w posiedzeniu Kolegium Izby. Przedstawiciel Miasta Iława stwierdziła, że faktycznie z zapisów uchwały wynika, że o dotacje mogą ubiegać się wszystkie osoby fizyczne, w tym prowadzące działalność

gospodarczą, odnosząc się do wysokości dotacji stwierdziła, że dotacja będzie wypłacana w wysokości do : 2 000,00 zł dla budynku jednorodzinnego lub jednego lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym na zakup urządzeń grzewczych opalanych paliwem gazowym, olejowym, paliwem stałym oraz innych urządzeń grzewczych wykorzystujących energię elektryczną, 5 000,00 zł dla budynku jednorodzinnego lub wspólnoty mieszkaniowej na zakup wężła cieplnego – w przypadku podłączenia do sieci ciepłowniczej.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 20 kwietnia 2017 r. stwierdziło, co następuje:

Rada Miejska w Hławie, jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazała art. 400a ust. 1 pkt 21, art. 403 ust. 2, ust. 4 pkt 1 lit. a), lit. b), ust. 5 oraz ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. 2017, poz., 519) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym,

Z przepisu art. 403 ust. 2 i ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska wynika, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej należy do zadań własnych gminy i może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2016, poz. 1870 z późn. zm.) z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji: podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców, jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Zasady udzielania dotacji celowej obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa rada gminy w drodze uchwały. W ust. 6 tego artykułu zapisano, że udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę lub powiat z podmiotami określonymi w ust. 4. W przypadku, gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Rada Miejska w Hławie w § 3 załącznika nr 1 do uchwały Nr XXXVIII/324/17 z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dotacji celowej na zadania związane ze

zmianą systemu ogrzewania na ogrzewanie proekologiczne w budynkach mieszkaniowych na terenie Miasta Ławy pn. „Regulamin udzielania dotacji celowej na zadania związane ze zmianą systemu ogrzewania na ogrzewanie proekologiczne w budynkach mieszkalnych na terenie miasta Ławy postanowiła, że o udzielenie dotacji mogą się ubiegać:

1) osoby fizyczne będące właścicielami lub współwłaścicielami budynków mieszkalnych jednorodzinnych,

2) osoby fizyczne będące najemcami, właścicielami lub współwłaścicielami lokali mieszkalnych w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych,

3) wspólnoty mieszkaniowe.

Odnosząc się do wysokości dotacji ustaliła, w § 4 ww. załącznika do uchwały, że kwotę dofinansowania ustala się w wysokości do 60% poniesionych nakładów finansowych określonych w § 1 ust. 3 lecz nie więcej niż:

1) 2 000,00 zł dla budynku jednorodzinnego lub jednego lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym na zakup urządzeń grzewczych opalanych paliwem gazowym, olejowym, paliwem stałym oraz innych urządzeń grzewczych wykorzystujących energię elektryczną,

2) 5 000,00 zł dla budynku jednorodzinnego lub wspólnoty mieszkaniowej na zakup wężła cieplnego – w przypadku podłączenia do sieci ciepłowniczej.

Zdaniem Kolegium Izby poprzez skierowanie uchwały do osób fizycznych i nie wyłączenie spośród nich przedsiębiorców - osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą Rada Miejska w Ławie postanowiła o możliwości ubiegania się o dotacje także przez osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą. Zgodnie z przepisem art. 43 ustawy o finansach publicznych, prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej.

Każde wsparcie dla przedsiębiorców pochodzące ze środków publicznych jest traktowane jako pomoc publiczna.

Jeśli uchwała będzie przewidywać udzielenie dotacji według reguł pomocy na ochronę środowiska, to projekt tej uchwały, jako „program pomocowy”, będzie wymagał uzyskania opinii prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (art. 12 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej).

Natomiast w przypadku, gdy udzielana pomoc ma stanowić pomoc de minimis, to wówczas projekt uchwały podlega wyłącznie zgłoszeniu do prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej: UOKiK), który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy, art. 7 ust. 3 ustawy z 30 kwietnia 2004 r. o pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1808 ze zm.). Oznacza to, że obowiązek przedkładania projektów programów pomocowych Prezesowi UOKiK stanowi

element konieczny procedury podejmowania uchwał przewidujących udzielenie pomocy *de minimis*.

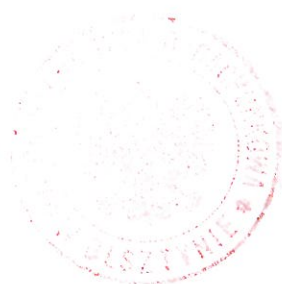
Z poczynionych przez Kolegium Izby ustaleń wynika, iż projekt badanej uchwały nie został przedłożony do zaopiniowania Prezesowi UOKiK. Tak więc w sposób istotny naruszone zostały postanowienia art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska. Tym samym naruszone zostały przepisy dotyczące trybu podjęcia tej uchwały, co uzasadnia orzeczenie nieważności badanej uchwały w całości.

Odnosząc się do zapisów § 4 załącznika, zadaniem Kolegium Izby poprzez niedookreślenie wysokości dotacji poprzez dokonanie zapisu „... w wysokości do 60% poniesionych nakładów finansowych określonych w (...) lecz nie więcej niż (...) powoduje, że w rzeczywistości nie wiadomo w jakiej wysokości przysługiwać będzie dotacja i kto będzie ostatecznie decydować o wysokości tej dotacji. Tym samym nie zostały prawidłowo ustalone przez Radę Miejską w Łławie zasady udzielania dotacji celowej, o których mowa w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Biorąc pod uwagę, że zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym, tj. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także trybu i procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15) Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Ochronkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber