



## REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA

ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn  
tel. 89 537 21 00  
faks 89 527 04 23  
www.olsztyn.rdos.gov.pl

Olsztyn, 15 marca 2016 r.

WOOS.411.38.2016.MT

Burmistrz Miasta Iławy

Na podstawie art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, z późn. zm.) - w związku z pismem z 09 marca 2016, znak: BIOŚ.602.1.2016 (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 10.03.2016 r.), przedłożonym przez Burmistrza Miasta Iławy

### uzgadniam

zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w **prognozie oddziaływania na środowisko** do projektu dokumentu:

**„Program Ochrony Środowiska dla Miasta Iławy na lata 2016-2019 z perspektywą na lata 2020-2023”**

zgodny z wymaganiami art. 51 ust. 2 ww. ustawy.

### Uwarunkowania ogólne:

Program ochrony środowiska służy realizacji polityki ochrony środowiska, która powinna być prowadzona zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, na podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z 2015 r. poz. 349). Program powinien zostać sporządzony na podstawie **gruntownej znajomości i diagnozy aktualnego stanu środowiska w gminie i województwie** oraz zawierać konkretne cele/działania/zadania przewidziane do realizacji w określonym przedziale czasowym, z uwzględnieniem **priorytetów**, które pozwolą na rozwiązanie najbardziej istotnych problemów i najpilniejszych potrzeb w dziedzinie ochrony środowiska. Program ochrony środowiska jest obowiązujący dla organów administracji rządowej i samorządowej różnych szczebli; zawarte w nim zapisy oraz przyjęte cele, powinny być spójne z celami innych programów i planów, dlatego też w prognozie należy uwzględnić wszystkie uwarunkowania programów sektorowych, opracowanych dla gminy i województwa, w odniesieniu do środowiska.

Zgodnie z „**Wytycznymi sporządzania programów ochrony środowiska na szczeblu lokalnym i regionalnym**”, „Program ochrony środowiska województwa warmińsko-mazurskiego (...) jest podstawą do formułowania celów i kierunków działań w programie gminnym, z uwzględnieniem specyfiki potrzeb gminy. Program ten jest zgodny w swoich celach i treści z polityką ekologiczną kraju i województwa, uwzględnia cele ochrony środowiska przedstawione w krajowych dokumentach o charakterze strategicznym. Jest także zgodny z dyrektywami Unii Europejskiej, transponowanymi do polskich ustaw: ustawy Prawo ochrony środowiska, ustawy Prawo wodne, ustawy o ochronie przyrody, ustawy o odpadach i innych. W *Wytycznych (...)* określono podstawowe zasady tworzenia Programów ochrony środowiska. W tym miejscu należy zauważyć, iż rozważając charakter prawny wytycznych, należy oczywiście wskazać, że nie są one elementem zbioru źródeł powszechnie obowiązującego prawa, to każdy Minister (w obszarze swojej działalności) może je wydać, kierując się potrzebą interpretacji **w celu zapewnienia jednolitości zasad, standardów i zgodności sposobu wdrażania programów**, co niniejszym uczynił. Wytyczne posiadają charakter regulacyjny, są **rekomendowane** do stosowania i stanowią zbiór praktycznych rad, wskazań, które powinny być wykorzystywane podczas opracowywania programów, ponieważ w tym celu zostały opracowane i udostępnione na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska.

Zgodnie z przyjętą wykładnią interpretacyjną art. 51 ust. 2 ustawy o udostępnianiu (...), prognoza powinna zawierać wszystkie elementy, o których mowa w cytowanym na wstępie artykule, natomiast stopień szczegółowości, zależny jest przede wszystkim od rodzaju dokumentu, dla którego jest opracowywana. Ponadto, stosownie do zapisu art. 52, informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu, a także etapu przyjęcia tego dokumentu w procesie

opracowywania projektów dokumentów powiązanych z tym dokumentem. W prognozie uwzględnia się też informacje zawarte w prognozach oddziaływania na środowisko sporządzonych dla innych, przyjętych już dokumentów powiązanych z projektem dokumentu, będącego przedmiotem postępowania. Opracowując prognozę należy zwracać uwagę na **aktualność** informacji w niej zawartych, a także zgodność jej zapisów z prawem powszechnie obowiązującym i miejscowym.

Przygotowując prognozę, należy wziąć pod uwagę szczególne cechy obszaru objętego oddziaływaniem w wyniku realizacji dokumentu, a przede wszystkim **uwarunkowania przyrodnicze i krajobrazowe gminy/powiatu, a także województwa warmińsko-mazurskiego.**

W prognozie należy zawrzeć, między innymi opis projektu programu, przedstawić aktualny stan środowiska, **określić problemy środowiskowe, jakie pozostają do rozwiązania oraz wskazać sposoby ich rozwiązania w postaci zaproponowanych w programie zadań, ocenić wpływ tych zadań, na wszystkie elementy środowiska, w tym dziedzictwo kulturowe, zabytki oraz zdrowie ludzi,** uwzględnić wyniki raportu z wykonania aktualnego programu ochrony środowiska, w tym wykaz działań na rzecz środowiska, jakie zrealizowano od czasu przyjęcia aktualnego programu, jakie są w realizacji, bądź których nie zrealizowano (podać przyczyny), przedstawić najważniejsze ustalenia i **wnioski z prognozy** oraz przedłożyć rekomendacje, jakie powinny zostać zawarte i uwzględnione w ostatecznej wersji programu. Prognoza powinna na poziomie strategicznym **rozważyć korzyści i zagrożenia wynikające z realizacji POŚ, bądź wynikające z odstąpienia od tej realizacji.**

Prognoza wpływu na środowisko powinna być traktowana jako **narzędzie prewencji** wykorzystywane w procesach decyzyjnych, podejmowanych przez organy administracji w celu realizacji założeń tego programu. Program ochrony środowiska jest obowiązujący przede wszystkim dla administracji rządowej i samorządowej różnych szczebli, ale jego zapisy odnoszą się także do innych programów i planów, dlatego też w prognozie należy uwzględnić wszystkie uwarunkowania programów sektorowych opracowanych dla gminy/powiatu (gmin wchodzących w skład powiatu) oraz wykazać spójność celów w nich zawartych w odniesieniu do środowiska.

Należy też zaznaczyć, że projektowany dokument, co do zasady, wyznacza nie tylko ramy i kierunki rozwoju zmian i procesów planowanych do realizacji w sferze społeczno-gospodarczej oraz środowiskowej, w odniesieniu do których strategiczna ocena oddziaływania na środowisko posiada charakter hipotetyczny (nie będzie natomiast dotyczyła bezpośredniego oddziaływania poszczególnych przedsięwzięć na środowisko), ale zawiera również listę przewidzianych zadań do realizacji. W ramach opracowywanej prognozy powinna zatem zostać dokonana ocena, czy **kwestie środowiskowe zostały w nich należycie ujęte**, tj. w sposób optymalny dla jego ochrony. Prognoza powinna dokonać oceny skutków dla środowiska realizacji zaplanowanych działań, bądź skutków, które nastąpią w wyniku braku ich realizacji (np. inwestycji drogowych, inwestycji związanych z zagospodarowaniem odpadów oraz z wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii, oczyszczalni ścieków, zbiorników retencyjnych, obiektów ochrony przeciwpowodziowej, obiektów hydrotechnicznych, elektrowni wodnych itp.).

Ponadto, na mocy art. 228. 1. ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. 2013, poz. 21, z późn. zm.), utraciły moc uchwały dotyczące przyjęcia powiatowych i gminnych planów gospodarki odpadami (po upływie 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy). Zatem, gminy i powiaty nie są już zobowiązane do ich opracowywania, dlatego też zagadnienie systemu gospodarowania odpadami (oczywiście w sposób bardzo ogólny) powinno zostać omówione również w przygotowywanym programie (w aspekcie organizacji działań związanych z gospodarowaniem odpadami w świetle nowych uwarunkowań i przepisów oraz przynależności do regionu wyznaczonego w wojewódzkim planie gospodarki odpadami).

W dokumencie należy zwrócić również uwagę na założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla gmin, który sporządzany jest na podstawie art.19 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. 2012, poz. 1059, z późn. zm.). W dokumencie przewiduje się, między innymi zastąpienie dotychczasowych źródeł energii innymi źródłami, co wiąże się z ich wykonaniem oraz późniejszą eksploatacją instalacji i urządzeń służących do zaopatrzenia w energię cieplną, elektryczną, gazową, spełniających wymagania w zakresie standardów emisyjnych. Jednym z celów do osiągnięcia w ramach polityki energetycznej Państwa, jest ograniczenie oddziaływania systemów energetycznych na środowisko.

Należy również uwzględnić zagadnienia ochrony środowiska w aspekcie ochrony przyrody i krajobrazu przy **lokalizacji instalacji**, w tym wykorzystujących OZE (farm wiatrowych), biogazowi, zwirowni oraz innych inwestycji mogących być źródłem potencjalnych konfliktów społecznych, np. instalacji służących do zagospodarowania odpadów.

**Szczegółowe wytyczne do zakresu i stopnia szczegółowości prognozy, pomocne przy sporządzaniu dokumentu:**

**W prognozie należy, między innymi:**

- dokonać opisu projektu programu, określić cele i priorytety ekologiczne,
- dokonać analizy wpływu sformułowanych celów na środowisko,

- przedstawić aktualny stan środowiska,
- określić problemy środowiskowe, jakie pozostają do rozwiązania oraz wskazać sposoby ich rozwiązania (lub minimalizacji) w postaci zaproponowanych w programie celów/działań/zadań,
- ocenić wpływ celów/działań/zadań na wszystkie elementy i aspekty środowiska, w tym dziedzictwo kulturowe, zabytki oraz zdrowie ludzi,
- dokonać oceny potencjalnych skutków dla środowiska w wyniku wdrażania zapisów programu,
- dokonać oceny pozytywnych, negatywnych i obojętnych skutków dla środowiska,
- dokonać odniesienia zgodności celów oraz kierunków działań w stosunku do celów określonych w politykach nadrzędnych (międzynarodowych i krajowych),
- przedstawić najważniejsze **wnioski z prognozy** oraz przedłożyć **rekomendacje**, jakie powinny zostać wzięte pod uwagę przy formułowaniu ostatecznej wersji programu.

## 1. Prognoza powinna zawierać

### a) informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami;

w tym punkcie wskazane byłoby w opracowywanej prognozie dokonać odniesienia do :

- **wszystkich dokumentów istotnych z punktu widzenia ochrony środowiska opracowanych na poziomie lokalnym i regionalnym** (jeżeli programy takie zostały opracowane), w tym zwłaszcza do:
  - Planu zagospodarowania przestrzennego Województwa Warmińsko-Mazurskiego, przyjętego Uchwałą Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego nr VII/164/15 z dnia 27 maja 2015 roku,
  - planów zagospodarowania przestrzennego,
  - Strategii Rozwoju Społeczno-Gospodarczego dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego do roku 2025,
  - Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury 2014-2020,
  - Programu rewitalizacji sieci miast Cittaslow Województwa Warmińsko-Mazurskiego (o ile gminy powiatu należą lub zamierzają przystąpić),
  - Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru Wielkich Jezior Mazurskich,
  - Gminnych programów ochrony zabytków i opieki nad zabytkami,
  - Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest (do roku 2032),
  - Programu ochrony powietrza, Programu ochrony środowiska przed hałasem, planów niskiej emisji, Programu ochrony wód, planów gospodarowania wodami w obszarze dorzecza, planów zarządzania ryzykiem powodziowym, planów przeciwdziałania skutkom suszy,
  - Planu Gospodarki Odpadami Województwa Warmińsko-Mazurskiego w aspekcie przynależności do regionu, zagospodarowania odpadów wytworzonych w trakcie realizacji zadań, z uwzględnieniem planu inwestycyjnego (aktualnie trwają prace nad jego aktualizacją),
  - Programu Ochrony Środowiska dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego (aktualnie trwają prace nad jego aktualizacją),
  - Programu Ekoenergetycznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
  - Wojewódzkiego Programu Zwiększania Lesistości na lata 2001-2010,
  - Programu Ochrony Powietrza dla strefy warmińsko-mazurskiej ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego dla pyłu PM10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu zawartego w pyłe PM10 wraz z Planem działań krótkoterminowych ze względu na ryzyko wystąpienia przekroczenia poziomu dopuszczalnego dla pyłu zawieszonego PM10 oraz Planu działań krótkoterminowych dla strefy warmińsko-mazurskiej ze względu na ryzyko wystąpienia przekroczenia poziomu docelowego benzo(a)pirenu zawartego w pyłe zawieszonym PM10 (projekt dokumentu),
  - Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych wzdłuż dróg krajowych oraz wojewódzkich na terenie województwa warmińsko-mazurskiego, o obciążeniu ponad 3 mln pojazdów rocznie, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne w wyniku przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu określonych wskaźnikami  $L_{DWN}$  i  $L_{N,}$ ,
  - Programów transportowych (o ile dotyczą i zostały opracowane),
  - Strategii Rozwoju Turystyki w Województwie Warmińsko-Mazurskim,
  - Planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (o ile dotyczą i zostały opracowane)
  - rozporządzeń w sprawie ustalenia warunków korzystania z wód regionu wodnego (o ile dotyczą i zostały opracowane),
  - Projektów planów ochrony oraz planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 (o ile dotyczą i zostały opracowane),

**Krajowym i unijnym, w tym zwłaszcza do:**

- Strategii Europa 2020,
- Strategii Rozwoju Kraju 2020 (w tym Planu działań służących realizacji Strategii Rozwoju Kraju 2020),
- Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020,
- Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju „Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności” - dokument rządu RP o charakterze analitycznym i rekomendacyjnym, powstały na bazie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju z dnia 6 grudnia 2006 r. (dokument przyjęty Uchwałą Nr 16 Rady Ministrów z dnia 5 lutego 2013 r. w sprawie przyjęcia Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju. Polska 2030. Trzecia Fala Nowoczesności),
- dziewięciu zintegrowanych strategii sektorowych (niezbędne do sprawnego korzystania z funduszy unijnych w nowej perspektywie budżetowej 2014-20),
- Strategia innowacyjności i efektywności gospodarki (koordynator - Ministerstwo Gospodarki – obecnie Ministerstwo Energii),
- Strategia rozwoju kapitału ludzkiego (koordynator - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej),
- Strategia rozwoju transportu (koordynator - Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju - obecnie Ministerstwo Rozwoju),
- **Strategia „Bezpieczeństwo energetyczne i środowisko – perspektywa do 2020 r.”** (BEiŚ) (M.P. z 2014 r. poz. 469) (koordynator - Ministerstwo Gospodarki - obecnie Ministerstwo Energii),
- Strategia Sprawne państwo (koordynator - Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji – obecnie Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministerstwo Cyfryzacji),
- Strategia rozwoju kapitału społecznego ((koordynator - Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego),
- Krajowa strategia rozwoju regionalnego – Regiony Miasta Obszary wiejskie (koordynator - Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju – obecnie Ministerstwo Rozwoju),
- Strategia zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa (koordynator - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi),
- Strategia rozwoju systemu bezpieczeństwa narodowego RP (koordynator - Ministerstwo Obrony Narodowej),
- Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia 2007-2013,
- Strategii na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu,
- Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK 2030),
- Polityki Ekologicznej Państwa,
- Krajowego Planu Gospodarki Odpadami (**jest nowy projekt na stronie MŚ w zakładce Prawo**)
- Krajowego planu działań w zakresie energii ze źródeł odnawialnych,
- Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych,
- „Programu oczyszczania kraju z azbestu na lata 2009-2032”, przyjętego uchwałą Rady Ministrów w dniu 14 lipca 2009 r., zmienionego uchwałą Rady Ministrów z dnia 15 marca 2010 r.
- Narodowej Strategii Gospodarowania Wodami,
- Projektu Polityki Wodnej Państwa do 2030 r.,
- Strategii ochrony powietrza UE i wynikającej z niej Dyrektywy CAFE,
- Polityki klimatycznej Polski,
- Narodowego Programu Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej-przyjęty 4 sierpnia 2015 r. przez Ministerstwo Gospodarki w wersji projektu do konsultacji społecznych,
- Polityki Energetycznej Polski do 2030 r.,
- Krajowego planu działań, dotyczącego efektywności energetycznej,
- Polityki Leśnej Państwa (Krajowy Program Zwiększania Lesistości),
- Strategicznego planu adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020 z perspektywą do roku 2030 (w skrócie SPA 2020),
- Wytycznych Komisji Europejskiej do uwzględnienia adaptacji do zmian klimatu oraz ochrony różnorodności biologicznej,
- Krajowej Strategii Ochrony i Umiarkowanego Użytkowania Różnorodności Biologicznej wraz z programem działań,
- Strategii ochrony obszarów wodno-błotnych w Polsce wraz z planem działań,
- Białej Księgi: Adaptacja do zmian klimatu: europejskie ramy działania (2009).

Powiązania z ww. dokumentami powinny dotyczyć zwłaszcza **spójności celów, kierunków działań, priorytetów ekologicznych** ustanowionych w tych dokumentach, wskazanych sposobów ich realizacji oraz uwzględnienia podstawowych założeń zawartych w tych dokumentach przy sporządzaniu niniejszej prognozy.

**Prognoza powinna również zawierać:**

**b) informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy,**

**c) propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania - monitoring realizacji,**

- w opracowywanej prognozie należy uwzględnić system i częstotliwość działań monitoringowych w odniesieniu do skutków realizacji postanowień dokumentu.

**d) informacje o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko (lub o braku takiego oddziaływania),**

**e) streszczenie sporządzone w języku niespecjalistycznym.**

## **2. Prognoza powinna również określać, analizować i oceniać:**

- a) istniejący stan środowiska oraz potencjalne zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu;
- b) stan środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem,
- c) istniejące problemy ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności dotyczące obszarów podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody,
- d) cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym, istotne z punktu widzenia projektowanego dokumentu, oraz sposoby, w jakich te cele i inne problemy środowiska zostały uwzględnione podczas opracowywania dokumentu;  
w tym punkcie należy między innymi:
  - uwzględnić przyjęte kierunki działań w ochronie środowiska,
  - określić cele w ochronie środowiska, uwzględniające:
    - poprawę jakości środowiska,
    - bezpieczeństwo ekologiczne,
    - **zmiany klimatu** oraz ochronę klimatu, **ochronę krajobrazu**,
    - ochronę dziedzictwa przyrodniczego,
    - racjonalne wykorzystanie zasobów przyrody, zrównoważone wykorzystanie materiałów, wody i energii,
    - wzmocnienie systemów zarządzania środowiskiem, upowszechnianie systemów zarządzania, edukację ekologiczną,
- e) przewidywane znaczące oddziaływania, w tym oddziaływania bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne, na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru, a także na środowisko, a w szczególności na: różnorodność biologiczną, ludzi, zwierzęta, rośliny, wodę, powietrze, powierzchnię ziemi, krajobraz, klimat, zasoby naturalne, zabytki, dobra materialne z uwzględnieniem zależności między tymi elementami środowiska i między oddziaływaniami na te elementy.

## **3. Prognoza powinna również przedstawiać:**

- a) rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru;
- b) biorąc pod uwagę cele i geograficzny zasięg dokumentu oraz cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru – **rozwiązania alternatywne** do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie wraz z uzasadnieniem ich wyboru oraz opis metod dokonania oceny prowadzącej do tego wyboru albo wyjaśnienie braku rozwiązań alternatywnych, w tym wskazania napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy.

### **Odnosząc się do treści wniosku w zakresie możliwości odstąpienia od sooś, informuję:**

W myśl zapisów art. 46 i 47 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.) projekty dokumentów wymienionych w tym artykule, opracowywane lub przyjmowane przez organy administracji oraz **wyznaczające ramy** dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, wymagają przed ich przyjęciem przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania. Na podstawie art. 50 powyższej ustawy przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest też wymagane w przypadku wprowadzania zmian do już przyjętych dokumentów, o którym mowa w art. 46 lub 47. Ustawodawca założył, co do zasady **konieczność** przeprowadzenia procedury sooś dla powyższych dokumentów, zaś zgodnie z brzmieniem art. 48 ust. 2 ww. ustawy, odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów **stanowiących niewielkie modyfikacje** w ustaleniach przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy.

Zgodnie z art. 51 tej ustawy jednym z etapów przeprowadzenia strategicznej oś jest opracowanie **prognozy** oddziaływania na środowisko, której celem jest identyfikacja potencjalnych oddziaływań, będących wynikiem realizacji dokumentu oraz ocena ich natężenia, a także określenie, czy w należyty sposób został uwzględniony interes środowiska przyrodniczego i kulturowego.

Prognoza oddziaływania na środowisko do projektu dokumentu, wskaże na ewentualne zagrożenia, związane z brakiem jego realizacji, niepełną realizacją, ale również wskaże na korzyści dla środowiska, związane z wdrożeniem ustaleń w niej zawartych.

Należy zaznaczyć, że w przypadku strategicznych ooś nie jest wymagane, aby program (strategia, plan lub dokument o innej nazwie) zawierał i określał konkretne przedsięwzięcia, natomiast **wystarczy, aby stwarzał ramy do ich późniejszej realizacji przedsięwzięć** o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 71). Powyższy dokument niewątpliwie stwarza ramy, rozumiane jako potencjalne możliwości do takiej realizacji. Dokumenty o charakterze strategicznym, ze względu na ogólność swych zapisów często uniemożliwiają szczegółowe określenie obszarów, na których przewiduje się znaczące oddziaływanie. Dokument nie wskazuje bowiem konkretnych lokalizacji, w związku z czym nie ma możliwości dokonania pełnej analizy ich oddziaływania na środowisko. Nie zmienia to jednak faktu, że **każde działanie inwestycyjne, nawet w niewielkiej skali, zmienia lokalne uwarunkowania i może mieć duże znaczenie dla funkcjonowania środowiska jako całości, w tym wszelkich ekosystemów.**

Strategiczna ocena wpływu na środowisko jest ważnym narzędziem służącym do uwzględnienia aspektów środowiskowych w procesie przygotowania i przyjmowania niektórych dokumentów, planów i programów, które potencjalnie mogą powodować znaczący wpływ na środowisko, ponieważ zapewnia, że wpływ ten jest brany pod uwagę w trakcie ich opracowywania i przed ich ostatecznym przyjęciem przez właściwy organ.

Stanowi formalną i systematyczną procedurę oceny potencjalnego, znaczącego oddziaływania na środowisko spowodowanego wdrożeniem dokumentu, realizowaną zanim decyzja o jego ostatecznej akceptacji zostanie podjęta. Biorąc zatem pod uwagę charakter powyższego dokumentu, długoterminowość jego obowiązywania, prognozowane zmiany w nim zawarte oraz fakt, że wpływa on również na zapisy i konieczność dokonywania zmian w innych dokumentach, w tym innych dokumentach strategicznych i planistycznych - **potwierdzam potrzebę przeprowadzenia procedury ooś.**

Z przedstawionych we wniosku informacji wynika, że przedmiotowy dokument jest aktualizacją dokumentu już przyjętego, stanowiącego załącznik do uchwały Nr LIX/68/10 z dnia 27 października 2010 r. Przedmiotowy dokument był wprawdzie poddany procedurze ooś, jednak ze względu na całkiem nowe podejście do sposobu opracowywania tego rodzaju dokumentów (z uwagi na nowe wytyczne) oraz ogrom zmian w obowiązujących przepisach prawa, konieczne jest opracowanie dokumentu, który powinien być w sposób dość istotnie zmieniony, w stosunku do obecnego.

Zważywszy na powyższe uwarunkowania, w ocenie tutejszego organu **wskazane jest przeprowadzenie postępowania ooś, w celu dokonania oceny skutków realizacji omawianego projektu oraz zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa jako nieodzownego elementu tej procedury.**

p.o. Regionalnego Dyrektora  
Ochrony Środowiska w Olsztynie  
Agata Moździerz

**Otrzymują:** (za dowodem doręczenia)- **przez e-PUAP**

1. Burmistrz Miasta Iławy, ul. Niepodległości 13, 14-200 Iława
2. A/a