



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 17 maja 2012r.



Urząd Miasta Iławy
W P Ł Y N Ę Ł O

Data 18.05.2012
Zał.
Podpis

PN.4131.145.2012

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591z późn. zm.), stwierdzam nieważność § 1 ust. 2 oraz ust. 3 uchwały Nr XXI/222/12 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 25 kwietnia 2012r. w sprawie ustalenia zasad korzystania z cmentarzy komunalnych w Iławie oraz § 4 i § 16 Regulaminu cmentarzy komunalnych w Iławie stanowiącego załącznik Nr 1 do w/w uchwały **z powodu rażącego naruszenia prawa.**

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska W Iławie ustaliła zasady korzystania z cmentarzy komunalnych w Iławie, przy czym zgodnie z § 1 uchwały regulamin korzystania z cmentarzy został określony w załączniku Nr 1, natomiast w załącznikach Nr 2 i 3 zostały uregulowane-odpowiednio-zasady funkcjonowania firm pogrzebowych, kamieniarskich i innych na terenie cmentarzy komunalnych w Iławie oraz uprawnienia zarządcy w tym zakresie oraz cennik opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych w Iławie.

Przepisem prawa materialnego stanowiącego postawę do podjęcia przez Radę Miejską w Iławie przedmiotowej uchwały był, zdaniem Rady Miejskiej w Iławie, art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011r. Nr 45, poz. 236), który upoważnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia w drodze uchwały wysokości cen i opłat albo sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

Z treści wskazanego wyżej przepisu nie wynika, że mógłby on stanowić podstawę prawną do uchwalenia przez Radę Miejską w Iławie zasad korzystania z cmentarzy komunalnych w Iławie.

W ocenie organu nadzoru, przepisem prawa materialnego zawierającego delegację do podjęcia przez organ stanowiący gminy tego rodzaju uchwały, w części dotyczącej jej załącznika Nr 1 (Regulamin cmentarzy komunalnych w Iławie) powinien być art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, który to przepis upoważnia organy gminy do wydawania aktów prawa miejscowego w zakresie ustalania zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Z tego też powodu, pomimo braku wskazania prawidłowej podstawy prawnej, organ nadzoru nie zakwestionował przedmiotowej uchwały w części dotyczącej jej załącznika Nr 1

Nie znajdują natomiast oparcia w przepisach prawa materialnego uregulowane w

załączniku Nr 2 do uchwały zasady funkcjonowania firm pogrzebowych, kamieniarskich i innych na terenie cmentarzy komunalnych w Iławie oraz uprawnienia zarządcy w tym zakresie.

Jeśli chodzi o załącznik Nr 3 do uchwały, to konieczność stwierdzenia jego nieważności wynika z faktu, iż na mocy § 4 uchwały, Rada Miejska w Iławie postanowiła, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, a więc w sposób właściwy dla aktów prawa miejscowego w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

Tak wskazany sposób wejścia w życie uchwały powoduje to, że rangę aktu prawa miejscowego uzyskał także załącznik Nr 3 do uchwały stanowiący cennik opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych w Iławie.

Załącznik Nr 3 w ocenie organu nadzoru, nie może być pojmowany jako akt prawa miejscowego, ponieważ nie zawiera żadnych norm prawnych o charakterze generalnym i abstrakcyjnym skierowanych do nieokreślonego adresata.

Tym samym nie jest to akt prawa miejscowego w rozumieniu wspomnianego wyżej art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i w związku z powyższym istnieje konieczność stwierdzenia jego nieważności.

Na poparcie powyższego stanowiska należy wskazać przedstawiony w tej sprawie pogląd Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie zawarty w wyroku z dnia 28 stycznia 2011r. sygn. akt II SA/Kr 1263/10, z którego wynika, że przepis art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1966r. o gospodarce komunalnej nie stanowi podstawy do wydawania przez organy gminy przepisów powszechnie obowiązujących (aktów prawa miejscowego), które dotyczyłyby cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej.

Konieczność stwierdzenia nieważności § 4 oraz § 16 Regulaminu cmentarzy komunalnych w Iławie, których zapisy zawierają odesłania-odpowiednio- do załącznika Nr 3 oraz do załącznika Nr 2 uchwały, jest logiczną konsekwencją stwierdzenia nieważności wspomnianych wyżej załączników.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

-Przewodniczący Rady Miejskiej w Iławie,

-Burmistrz Iławy.

WOJEWODA
w/z
Jan Maścianica
WICEWOJEWODA