

## OBWIESZCZENIE BURMISTRZA MIASTA IŁAWY

### o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Iławy

Na podstawie art. 48 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029) informuję o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Iławy.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029) (dalej ustawa o oś) Burmistrz Miasta Iławy pismami z dnia 24 maja 2024 r. (data wpływów: 31 maja 2024 r.) wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie o uzgodnienie odstąpienia od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu pn. Gminny Program Rewitalizacji Miasta Iławy.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie (pismo z dnia 28 czerwca 2024 r. znak: WOOŚ.411.49.2024.MK) oraz Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie (pismo z dnia 26 czerwca 2024 r. znak: ZNS.9022.6.33.2024.AZ) uzgodnili odstąpienie od obowiązku przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Iławy”.

Zgodnie z art. 48 ust. 1 i 2 ustawy o oś, organ opracowujący projekt dokumentu, może po uzgodnieniu z właściwymi organami, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektu dokumentu dotyczącego obszaru w granicach jednej gminy.

Biorąc pod uwagę uwarunkowania określone w art. 49 ustawy o oś, a w szczególności charakter działań przewidzianych w projekcie „Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Iławy”, rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko oraz cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, jak również stanowiska w/w organów, odstępuję od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu tego dokumentu.

Uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko stanowi załącznik do obwieszczenia.

Informację o braku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Iławy zamieszczono na stronie internetowej Miasta Iławy (<https://bip.umilawa.pl/>) w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń.

Burmistrz Miasta Iławy

BURMISTRZ  
MIASTA IŁAWY

*Dawid Kopaczewski*

## **Uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Iława**

Zgodnie z art. 48 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2022 r. poz. 1029) (dalej ustawa ooś) organ opracowujący projekt dokumentu, może po uzgodnieniu z właściwymi organami odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, a projekt dokumentu dotyczy obszaru jednej gminy.

Przedłożony dokument zawiera zmianę Gminnego Programu Rewitalizacji, przyjętego uchwałą nr LVIII/617/22 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Iławy na lata 2023-2028. konieczność jego korekty została wskazana przez Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego (dalej UMWWM) w piśmie z dnia 16 sierpnia 2023 r. na etapie procedury oceny i wpisu do Wykazu gminnych programów rewitalizacji województwa warmińsko-mazurskiego. Urzędnicy wskazali na konieczność uzupełnienia programu o szereg dodatkowych informacji oraz rekomendacji zmian.

Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy o rewitalizacji zmiana GPR następuje w trybie w jakim jest uchwalany. Do zmiany GPR przystąpiono uchwałą nr LXXI/738/23 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 25 września 2023 r. W wyniku oceny programu zdecydowano o konieczności aktualizacji zapisów programu i przystąpiono do aktualizacji GPR w zakresie wskazanym przez UMWWM. Najważniejsze zmiany wprowadzone w dokumencie to rozbudowa diagnozy w zakresie delimitacji obszaru rewitalizacji, poprawa syntezy diagnozy oraz uzasadnień dla celu rewitalizacji oraz lepsze powiązanie zdiagnozowanych problemów z proponowanymi przedsięwzięciami. W efekcie dyskusji prowadzonych z UM oraz przedstawicielami Komitetu Rewitalizacji zaproponowano redukcję listy przedsięwzięć wskazanych do realizacji. Istotną zmianą jest także wydłużenie okresu programowania GPR do 2032 roku. W zakresie planowanych przedsięwzięć doprecyzowano opis ich planowanego zakresu i rezultatów nie uległy one zasadniczym zmianom.

GPR jest opracowywany jako dokument zawierający diagnozę, cele, projekty oraz mechanizmy wdrażania zgodnie z ustaleniami ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2021 r. poz. 485) tj. GPR ma być dokumentem, który umożliwi i nada kierunek kompleksowej i skoordynowanej reakcji miasta na sytuację kryzysową w obszarach rewitalizacji już ustanowionych, poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni, środowiska oraz gospodarki.

Zgodnie z art. 48 ust. 3 ustawy ooś odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga uzasadnienia zawierającego wskazania uwarunkowań możliwości odstąpienia od strategicznej oceny, o których mowa w art. 49 tejże ustawy. Poniżej przedstawiono argumenty dla takiego odstąpienia.

## **1. Charakter działań przewidzianych w dokumencie, w szczególności**

### **a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć**

W nawiązaniu do art. 49 pkt 1 ustawy o oś należy stwierdzić, że GPR jest dokumentem strategicznym, ramowym, zarządczym, zawierającym ogólne informacje na temat planowanych działań jak i kierunków szeroko pojętej ochrony środowiska. Ramy realizacji przedsięwzięć - przestrzenne i czasowe są określone w sposób ogólny, który ma pozwolić na ich wzajemną koordynację.

Koordynacja działań jest jednym z głównych celów GPR. Opisuje on bowiem jak działania służące wspieraniu procesu rewitalizacji mają być realizowane aby osiągnąć cele rewitalizacji oraz zapewnić spójność z politykami sektorowymi wynikającymi z dokumentów strategicznych, jak i planistycznych. Spójność ta obejmuje poziom gminy, regionalny i krajowy. Dlatego też GPR ma charakter kompleksowy i w swojej materii obejmuje wszystkie wymagane sfery działań: społeczną, gospodarczą, przestrzenno – funkcjonalną, techniczną oraz środowiskową.

Jest to zatem kompleksowy program, który w przypadku Ławy dotyczy kwestii infrastrukturalnych, społecznych, a pośrednio także przyrodniczych, który zawiera w sobie zbiorcze zagadnienia z zakresu: efektywności energetycznej, działań społecznych i kulturalnych, realizacji zagospodarowania terenu, w tym przestrzeni publicznych. Projektowany dokument, jako dokument strategiczny, stanowi podstawę do podejmowania dalszych działań pośrednio także w zakresie ochrony środowiska. Ze względu na poruszaną w treści szeroką problematykę obejmującą różne komponenty środowiska i różne elementy infrastruktury oraz mając na uwadze, że środowisko należy traktować jako system wzajemnie ze sobą powiązanych elementów i relacji, realizacja zapisów tego projektu może potencjalnie mieć wpływ na stan środowiska.

Tym niemniej w naszej opinii, szerokie ramy realizacji inwestycji (wyłącznie czasowe, przestrzenne, finansowe, nie zaś szczegółowe parametry techniczne) jak i ich charakter pozwalają na odstępianie od strategicznej oceny oddziaływania na środowisko czyli wykonania prognozy oddziaływania.

Ocena o konieczności wykonywania oceny będzie nadal wymagana na etapie prowadzenia postępowań dotyczących już konkretnie każdej inwestycji, organ prowadzący postępowanie będzie indywidualnie oceniał konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania, ale już na poziomie karty informacyjnej lub raportu oddziaływania, gdzie zostaną szczegółowo i w odniesieniu do ram realizacji (technicznych, lokalizacyjnych) w zakresie skali, rodzaju i usytuowania ocenione oddziaływania, o ile szczegółowe projekty będą kwalifikować obecnie planowane przedsięwzięcia pod taką procedurę.

Dodatkowo, należy pamiętać, że w opracowaniu GPR są wskazane przedsięwzięcia, których wykonanie nie jest przesądzone i może zależeć od wielu czynników np. sytuacji gospodarczej jednostki samorządowej, zainteresowania inwestorów, mieszkańców itp. W

przedmiotowym opracowaniu nie ustala się warunków dla późniejszych realizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

#### **b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach**

Dokument dotyczy obszaru w granicach administracyjnych Gminy Iława, spełnia więc warunek projektu dokumentu dotyczącego obszarów w granicach jednej gminy, w zakresie możliwości odstąpienia od strategicznej oceny. Sformułowane w opracowaniu propozycje powiązane z następującymi dokumentami strategicznymi:

- Strategią na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju 2020 (z perspektywą do 2030 r.),
- Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego 2030,
- Krajowej Polityka Miejską,
- Krajowym programem ochrony zabytków i opieki nad zabytkami na lata 2019–2022,
- Strategią Rozwoju Społeczno - gospodarczego województwa Warmińsko-Mazurskie,
- Strategii Zatrudnienia i Rozwoju Zasobów Ludzkich w Województwie Warmińsko-Mazurskim do 2025 roku,
- Strategią Rozwoju Turystyki Województwa Warmińsko-Mazurskiego do roku 2025,
- Zintegrowanej Strategią Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Ostródzko-Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2015-2025,
- Strategiczny plan adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020 z perspektywą do roku 2030 (SPA 2020),
- Plan adaptacji do zmian klimatu Miasta Iławy do 2030 roku wraz z prognozą oddziaływania na środowisko,
- Regionalny Program Operacyjny Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Wymienione w GPR propozycje działań i kierunki rozwoju są częściowo powiązane z problemami dotyczącymi ochrony środowiska na terenie gminy i mają za zadanie przedstawić możliwości zmniejszenia negatywnego oddziaływania działalności antropogenicznej na terenie jednostki.

#### **c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska**

Realizacja planowanych działań GPR, w tym na rzecz ochrony środowiska, może wpłynąć na poprawę jakości środowiska Gminy Iławy. Jednym z celów projektowanego dokumentu jest kontynuacja już prowadzonych działań na terenie jednostki (remonty obiektów, poprawa efektywności energetycznej), co może przełożyć się na poprawę stanu środowiska przyrodniczego i stać się istotnym czynnikiem wsparcia zrównoważonego rozwoju oraz wdrażania prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska. Projekt dokumentu jest opracowany w ścisłej korelacji z unijnymi i krajowymi aktami legislacyjnymi i realizacyjnymi oraz programami strategicznymi, wyznaczającymi już ramy dla strategicznych celów rozwoju

Gminy. Dokumenty na szczeblach lokalnym, wojewódzkim czy krajowym przeszły już strategiczne oceny oddziaływania.

Jednym z celów strategicznych GPR jest cel strategiczny 2 „Rozwój infrastruktury społecznej oraz zwiększenie funkcjonalności przestrzeni publicznej w celu tworzenia dogodnych warunków funkcjonowania sfery społecznej i gospodarczej”. Cel ten zakłada bezpośrednią interwencję w przestrzeń gminy, jej pełniejsze i bardziej funkcjonalne wykorzystanie, poprawę jej estetyki oraz nadanie jej nowych cech i funkcji z uwzględnieniem zmian klimatu co nie tylko poprawi jakość życia mieszkańców, lecz także uczyni obszar bardziej atrakcyjnym dla innych podmiotów.

Biorąc pod uwagę cel w jakim jest sporządzany i realizowany GPR, należy uznać, że środkami zapobiegającymi negatywnemu oddziaływaniu na środowisko są w rzeczywistości rozwiązania zaproponowane w tym dokumencie.

#### **d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska**

Projekt dokumentu zawiera kierunki działania także o charakterze prośrodowiskowym dotyczące prowadzenia działań mających na celu poprawę stanu środowiska. Tak więc najważniejszymi elementami harmonogramu realizacyjnego są działania w zakresie ochrony powietrza (modernizacja zabudowy, termomodernizacja budynków), ochrony zasobów przyrodniczych, przemyślane zagospodarowanie terenów czynnych biologicznie. Oprócz powyższych inwestycji, działań organizacyjnych i administracyjnych ważnym elementem dla tego obszaru, ze względu na ustanowione formy ochrony przyrody są działania w zakresie ochrony przyrody, m.in. porządkowanie lasów przy rzece Łławce, zagospodarowanie parków miejskich. W połączeniu z inwestycjami chroniącymi i oczyszczającymi środowisko, a także działaniami organizacyjnymi, nie przewiduje się, że w wyniku realizacji przedsięwzięć nastąpi pogorszenie stanu form ochrony przyrody, ich zniszczenie bądź fragmentacja i zanik.

## **2. Rodzaj i skala oddziaływania na środowisko, w szczególności:**

### **a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań**

W odniesieniu do art. 49 pkt 2 ustawy o uchwalenie GPR będzie miało bezpośredni, pozytywny wpływ na środowisko biotyczne i abiotyczne nie tylko obszaru rewitalizacji, ale całego miasta. Powierzchniowe formy ochrony przyrody częściowo zlokalizowane w granicach obszaru rewitalizacji. W granicach obszaru rewitalizacji na terenie dzielnic Stare Miasto, Centrum oraz obszar przy ul. Norberta Barlińskiego znajduje się Park Krajobrazowy Pojezierza Łławskiego. Celem Parku jest zachowanie walorów przyrodniczych i kulturowych Pojezierza Łławskiego, zachowanie różnorodności biologicznej ekosystemów. Przez teren miasta Łława przebiega granica obszaru chronionego krajobrazu - Dolina Dolnej Drwęcy.

GPR zawiera działania dotyczące zagospodarowania istniejących terenów zielonych i tworzenia nowych terenów zieleni urządzonej. Będzie to skutkowało poprawą bioróżnorodności na tym obszarze i ochroną obszarów przyrodniczych, tworząc w ten sposób zwarte korytarze ekologiczne miasta Łława.

Przedstawione w opracowaniu możliwości przeprowadzenia przedsięwzięć w zakresie wyznaczonych zadań i projektów na terenie miasta będą dotyczyły działań, które na obecnym etapie planowania nie są kwalifikowane jako przedsięwzięcia mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko. Charakter omawianego dokumentu z założenia jest pośrednio także proekologiczny. Jednak realizacja niektórych zamierzeń, jakkolwiek w skali regionalnej uzasadnionych pod względem ekologicznym, w skali lokalnej może skutkować wystąpieniem chwilowych, negatywnych oddziaływań środowiskowych.

Ogólne ustalenia GPR wskazują, że jego realizacja nie powinna wpłynąć na pogorszenie stanu zanieczyszczenia powietrza ani obszaru rewitalizacji, ani obszaru gminy. W GPR nie planuje się inwestycji, które mogą doprowadzić do wystąpienia poważnej awarii.

Wszystkie działania proponowane w harmonogramie realizacyjnym mają na celu służyć ochronie przyrody i środowiska, nawet jeżeli będzie konieczne krótkotrwałe przekształcenie jednego z komponentów środowiska, np. podczas prac inwestycyjnych, budowlanych. Będą one przeprowadzane z uwzględnieniem wszystkich zasad ustawy o ochronie przyrody, rozporządzeń o ochronie gatunkowej. Jedynymi inwestycjami, których realizacja wymaga szczegółowej analizy wpływu na środowisko są przedsięwzięcia związane z podejmowaniem robót budowlanych, mogących naruszać stabilność poszczególnych komponentów środowiska oraz wywoływać uciążliwości odczuwalne dla mieszkańców.

#### **b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych**

Należy pamiętać, że działanie na jeden komponent środowiska nie powoduje zmian tylko w tym komponentcie. Środowisko należy traktować jako system wzajemnie ze sobą powiązanych elementów, w którym zmiana jednej części wpływa na inną lub na całość systemu.

Biorąc pod uwagę lokalizację miasta Ławy, nie przewiduje się negatywnego transgranicznego (w znaczeniu poza granice kraju) oddziaływania na środowisko. GPR nie zawiera zapisów (ani nie stwarza możliwości), w wyniku których mogłoby wystąpić transgraniczne oddziaływanie na środowisko. W ujęciu ponadregionalnym, wszystkie jednak działania będą miały na celu pozytywnie oddziaływać na jakość powietrza oraz wód, których nie można rozpatrywać w granicach administracyjnych.

Realizacja GPR nie przewiduje skutków czy oddziaływań środowiskowych wymagających przeprowadzenia kompensacji przyrodniczej, w związku z czym nie przewiduje się podjęcia takich działań, choć można przypuszczać, że szczegółowe analizy planowanych inwestycji będą wymagać podjęcia takich działań.

#### **c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska**

Oddziaływania środowiskowe będzie można ocenić dopiero w oparciu o konkretne dane projektowe i lokalizacyjne na etapie procedury oceny oddziaływania na środowisko poszczególnych inwestycji. Na obecnym etapie projektu GPR, takich danych często nie można przedstawić, ponieważ jest to dokument ogólny i strategiczny, zawierający ogólny opis przedsięwzięć planowanych do realizacji na tym terenie.

W ramach planowanych przedsięwzięć nie są planowane przedsięwzięcia mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko. Planowane działania nie niosą z założenia szczególnych ryzyk dla zdrowia lub zagrożeń środowiskowych. W GPR wpisane są za to przedsięwzięcia związane z ochroną zdrowia lub mające minimalizować negatywny wpływ na środowisko.

### **3. Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:**

**a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu**

Terenami o szczególnych właściwościach naturalnych są tereny objęte formami ochrony przyrody, obszary dolinne cieków wodnych, będące siedliskami ważnej w skali regionu fauny i flory. W granicach obszaru rewitalizacji na terenie dzielnic Stare Miasto, Centrum oraz obszar przy ul. Norberta Barlińskiego znajduje się Park Krajobrazowy Pojezierza Ławskiego. Celem Parku jest zachowanie walorów przyrodniczych i kulturowych Pojezierza Ławskiego, zachowanie różnorodności biologicznej ekosystemów. Przez teren miasta Ława przebiegają granica obszaru chronionego krajobrazu - Dolina Dolnej Drwęcy.

Obszarami, na których zdiagnozowano przekroczenia standardów jakości środowiska są obszar powietrze. Na całym obszarze rewitalizacji nie zaobserwowano przekroczenia stężenia PM10 i PM2,5. Czujniki odczytują w czasie rzeczywistym serię parametrów na temat bieżącego stanu powietrza w lokalizacji. W obszarach zabudowy wzdłuż ulic Tadeusza Kościuszki, Grunwaldzką oraz Wiejską występuje jednak zjawisko kumulacji zanieczyszczeń, przede wszystkim komunikacyjnych. Proces rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń jest tam utrudniony poprzez duże zagęszczenie ruch samochodowego.

Jeśli chodzi o inne przekroczenia norm środowiskowych lub nagromadzenia odpadów, to w obszarze rewitalizacji nie stwierdzono innych znaczących przekroczeń standardów środowiskowych oprócz niewielkiego przekroczenia norm hałasu wzdłuż linii kolejowych relacji Warszawa – Gdańsk, Toruń – Olsztyn oraz Płock – Gdańsk.

Nawiązując do art. 49 pkt 3 ustawy ooś, nie przewiduje się negatywnego wpływu realizacji założeń ww. dokumentu na obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadających znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwych na oddziaływania. Nie występuje również zagrożenie przekroczenia standardów jakości środowiska oraz intensywnego wykorzystywania terenu. Nie przewiduje się przedsięwzięć mogących negatywnie oddziaływać na formy ochrony przyrody. Każde działanie inwestycyjne musi jednak uwzględniać ochronę gatunkową fauny, flory i grzybów.

Jak już nadmieniono, projekt nie stanowi koncepcji realizacyjnej oraz nie wyznacza w sposób jednoznaczny skali przedsięwzięć przewidzianych do realizacji. Wszelkie działania zaproponowane w dokumencie stanowią jedynie zapis ogólnych propozycji kierunków działania dla gminy do roku 2028, które z kolei mają na celu poprawę środowiska przyrodniczego.

Przeważające skutki pozytywne wiążą się z polepszeniem i utrzymaniem jakości środowiska oraz warunków jego ochrony. W części przypadków (związanych z etapem realizacji danego przedsięwzięcia) mogą to być krótkotrwałe oddziaływania niekorzystne, związane z etapem budowy. Ostatecznie jednak, w przypadku osiągnięcia zakładanych celów, wskazuje się na przewagę oddziaływań korzystnie wpływających na funkcjonowanie środowiska i zapewnienie jego odpowiedniej jakości.

**b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym**

Na terenie analizowanej jednostki zlokalizowane są obszary chronione:

- Park Krajobrazowy Pojezierza Iławskiego
- obszar chronionego krajobrazu - Dolina Dolnej Drwęcy,
- obszar chronionego krajobrazu - Obszar Chronionego Krajobrazu Pojezierza Iławskiego - część A i B,
- obszar natura 2000 - Ostoja Iławska,
- obszar natura 2000 - Lasy Iławskie.
- 

W granicach obszaru rewitalizacji na terenie dzielnic Stare Miasto, Centrum oraz obszar przy ul. Norberta Barlińskiego znajduje się Park Krajobrazowy Pojezierza Iławskiego. Celem Parku jest zachowanie walorów przyrodniczych i kulturowych Pojezierza Iławskiego, zachowanie różnorodności biologicznej ekosystemów. Przez teren miasta Iława, w tym obszar rewitalizacji, przebiegają granica obszaru chronionego krajobrazu - Dolina Dolnej Drwęcy.

**Biorąc pod uwagę ww. opinie oraz uwarunkowania określone w art. 49 ustawy oś odstępiono od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla ww. projektu dokumentu.**



Olsztyn, 28 czerwca 2024 r.

WOOŚ.411.49.2024.MK

**Burmistrz Miasta Iławy**

Odpowiadając na pismo z dnia 24 maja 2024 r., znak: PIM.062.4.2022, (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 31.05.2024 r.), przedłożone przez Burmistrza Miasta Iławy, w sprawie uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do projektu dokumentu o nazwie:

**„Gminny Program Rewitalizacji Miasta Iławy na lata 2023-2032”**

informuję jak niżej.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie (RDOŚ w Olsztynie) dokonał analizy wymienionych poniżej dokumentów:

- wniosku o uzgodnienie odstąpienia,
- informacji, o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094, z późn. zm.) – ustawa ooś i uznał, że w przedmiotowym przypadku można uzgodnić odstąpienie od procedury sooś, uzasadniając swoje stanowisko poniższymi uwarunkowaniami i przesłankami.

Zgodnie z art. 48 ust. 1 i 2 ustawy ooś, organ opracowujący projekt dokumentu, po uzgodnieniu z właściwymi organami ochrony środowiska i organami inspekcji sanitarnej, może odstąpić od przeprowadzenia procedury sooś, jeżeli uzna, że realizacja postanowień tego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000. Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów, dotyczących obszarów w granicach jednej gminy. Na podstawie art. 46 ust. 2 powyższej ustawy przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest też wymagane w przypadku wprowadzania zmian do już przyjętych dokumentów, o których mowa w art. 46 lub 47. W związku z powyższym, organ opracowujący projekt dokumentu wystąpił o przedmiotowe uzgodnienie, uznając, że zachodzą przesłanki określone w art. 48 ust. 1 ww. ustawy, stanowiące uzasadnienie do odstąpienia od procedury strategicznej ooś, załączając jednocześnie informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 tejże ustawy.

„Gminny Program Rewitalizacji Miasta Iławy na lata 2023-2032” – dalej GPR jest dokumentem strategicznym, ramowym, zarządczym, zawierającym ogólne informacje na temat planowanych działań jak i kierunków szeroko pojętej ochrony środowiska. Ramy realizacji przedsięwzięć - przestrzenne i czasowe są określone w sposób ogólny, które mają pozwolić na ich wzajemną koordynację. Jest to kompleksowy program, który w przypadku Iławy dotyczy kwestii infrastrukturalnych, społecznych, a pośrednio także przyrodniczych, który zawiera w sobie zbiorcze zagadnienia z zakresu: efektywności energetycznej, działań społecznych i kulturalnych, realizacji zagospodarowania terenu, w tym przestrzeni publicznych. Projektowany dokument, jako dokument strategiczny, stanowi podstawę do podejmowania dalszych działań pośrednio także w zakresie ochrony środowiska. Ze względu

na poruszaną w treści szeroką problematykę obejmującą różne komponenty środowiska i różne elementy infrastruktury oraz mając na uwadze, że środowisko należy traktować jako system wzajemnie ze sobą powiązanych elementów i relacji, realizacja zapisów tego projektu może potencjalnie mieć wpływ na stan środowiska.

Oddziaływania środowiskowe będzie można ocenić dopiero w oparciu o konkretne dane projektowe i lokalizacyjne na etapie procedury oceny oddziaływania na środowisko poszczególnych inwestycji. Na obecnym etapie projektu GPR, takich danych często nie można przedstawić, ponieważ jest to dokument ogólny i strategiczny, zawierający ogólny opis przedsięwzięć planowanych do realizacji na tym terenie.

W ramach planowanych przedsięwzięć nie są planowane przedsięwzięcia mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko. Planowane działania nie niosą z założenia szczególnych ryzyk dla zdrowia ludzi lub zagrożeń środowiskowych. W GPR wpisane są za to przedsięwzięcia związane z ochroną zdrowia lub mające minimalizować negatywny wpływ na środowisko.

Przedłożony dokument zawiera zmianę Gminnego Programu Rewitalizacji, przyjętego uchwałą nr LVII/617/22 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia *Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Iławy na lata 2023-2028*. Konieczność jego korekty została wskazana przez Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Najważniejsze zmiany wprowadzone w dokumencie to rozbudowa diagnozy oraz uzasadnień dla celu rewitalizacji oraz lepsze powiązanie zdiagnozowanych problemów z proponowanymi przedsięwzięciami. Zaproponowano redukcję przedsięwzięć wskazanych do realizacji. Istotną zmianą jest także wydłużenie okresu programowania GPR do 2032 roku. W zakresie planowanych przedsięwzięć doprecyzowano opis ich planowanego zakresu i rezultatów.

Biorąc pod uwagę charakter działań, rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, cechy obszaru objętego oddziaływaniem należy uznać, że realizacja postanowień przedmiotowego dokumentu nie powinna spowodować znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszar Natura 2000. Projekt spełnia warunek, o którym mowa w art. 48 ust. 3 ustawy o oś, tj. dotyczy on obszaru w granicach jednej gminy – Miasta Iława.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, że istnieją zasadne przesłanki, pozwalające na **uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla zmiany przedmiotowego dokumentu.**

Nadmieniam, że stosownie do art. 48 ust. 7 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku (...) informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, organ opracowujący projekt dokumentu, podaje do publicznej wiadomości bez zbędnej zwłoki. Sposób podania do publicznej wiadomości został zdefiniowany w art. 3 ust. 1 pkt 11 ww. ustawy.

Zaznaczam też, że powyższe stanowisko dotyczy uzgodnienia odstąpienia, w oparciu o zapisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094, z późn. zm.), w zakresie, w jakim wprowadzenie do realizacji zapisów dokumentu, mogłoby spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

Z up. Regionalnego Dyrektora  
Ochrony Środowiska w Olsztynie  
Marta Harhaj  
Naczelnik Wydziału  
Ocen Oddziaływania na Środowisko  
/podpis elektroniczny/

**Otrzymują:**

1. Adresat – za dowodem doręczenia przez e-PUAP
2. aa



# Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

10-561 Olsztyn, ul. Żołnierska 16; tel. centrala 89 524 83 00; faks 89 679 16 99; wsse.olsztyn@sanepid.gov.pl; www.gov.pl/web/wsse-olsztyn

Olsztyn, dnia 26.06.2024 r.

ZNS.9022.6.33.2024.AZ

**Burmistrz Miasta Iławy**  
**ul. Niepodległości 13**  
**14-200 Iława**

## **OPINIA**

Na podstawie art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r., poz. 416), art. 46 ust. 1 pkt 2, art. 48 ust. 1 i ust. 4 pkt 1 oraz art. 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 z późn. zm.), po zapoznaniu się z dokumentacją przedłożoną przy wniosku z dnia 24.05.2024 r. znak: PIM.062.4.2022 Pana Krzysztofa Portjanki – II Zastępcy Burmistrza Miasta Iławy (data wpływu: 31.05.2024 r.)

### **Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny**

***odstępuje od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Iławy na lata 2023-2032”.***

## **UZASADNIENIE**

W dniu 31.05.2024 r. do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego wpłynął wniosek Burmistrza Miasta Iławy o wyrażenie opinii w sprawie odstąpienia od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Iławy na lata 2023-2032”.

Przedmiotowy program należy do dokumentów wymienionych w art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko i wymagających przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 51 ust. 1 ww. ustawy. Na podstawie art. 48 ust. 1 ww. ustawy organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2, oraz projekt zmiany takiego dokumentu, może po uzgodnieniu m.in. z państwowym wojewódzkim inspektorem sanitarnym (wymienionym w art. 58) odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli stwierdzi, że realizacja postanowień takiego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Natomiast, jak wynika z art. 48 ust. 4 pkt 1 odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku projektu zmiany dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2, może dotyczyć wyłącznie zmiany stanowiącej niewielką modyfikację przyjętego już dokumentu lub zmiany dotyczącej obszaru w granicach jednej gminy.

Gminny Program Rewitalizacji Miasta Iławy to ogólny dokument, o charakterze lokalnym, opracowany na podstawie zapisów ww. ustawy o rewitalizacji. Przedmiotowy dokument stanowi wieloletni program działań w sferze społecznej, gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej i środowiskowej służących wyprowadzeniu wyznaczonych obszarów rewitalizacji ze stanu kryzysowego oraz stworzenia warunków do ich zrównoważonego rozwoju. Obecnie obowiązujący program został przyjęty uchwałą Nr LVIII/617/22 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Iławy na lata 2023-2028. Konieczność jego korekty została wskazana przez Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego na etapie procedury oceny i wpisu do wykazu gminnych programów rewitalizacji województwa. Najważniejsze zmiany wprowadzone w dokumencie to rozbudowa diagnozy w zakresie delimitacji obszaru rewitalizacji, poprawa syntezy diagnozy oraz uzasadnień dla celu rewitalizacji oraz lepsze powiązanie zdiagnozowanych problemów z proponowanymi przedsięwzięciami. Ponadto w projekcie zredukowano listę przedsięwzięć wskazanych do realizacji. Istotną zmianą jest także wydłużenie okresu programowania GPR do 2032 roku.

W przedmiotowym programie rewitalizacji określono następujące cele strategiczne, cele operacyjne oraz kierunki działań:

**CEL STRATEGICZNY 1. WZMACNIANIE AKTYWNOŚCI LOKALNEJ SPOŁECZNOŚCI, INTEGRACJA MIESZKAŃCÓW, ZAPOBIEGANIE NEGATYWNYM ZJAWISKOM SPOŁECZNYM.**

**Cel operacyjny 1.1. Rozwój oferty kulturalnej, edukacyjnej i społecznej w celu włączenia mieszkańców w czynny udział w życiu kulturalnym i społecznym.**

Kierunki działań:

1. Organizacja zajęć kulturalnych, społecznych i integracyjnych dla dorosłych, w tym dla seniorów.
2. Organizacja zajęć edukacyjnych, kulturalnych, rekreacyjno-sportowych i społecznych dla dzieci i młodzieży.

**Cel operacyjny 1.2. Podejmowanie działań na rzecz aktywizacji grup zagrożonych wykluceniem społecznym.**

Kierunki działań:

1. Przeciwdziałanie wykluczeniu – realizacja działań na rzecz integracji grup zagrożonych wykluceniem, w tym osób z niepełnosprawnością i seniorów.
2. Wspieranie aktywizacji bezrobotnych.

**Cel operacyjny 1.3. Wzmocnienie tożsamości lokalnej.**

Kierunki działań:

1. Prowadzenie działań dla wzmocnienia tożsamości lokalnej.
2. Wzmocnienie dialogu między organizacjami pozarządowymi i instytucjami publicznymi.

**CEL STRATEGICZNY 2. ROZWÓJ INFRASTRUKTURY SPOŁECZNEJ ORAZ ZWIĘKSZENIE FUNKCJONALNOŚCI PRZESTRZENI PUBLICZNEJ W CELU TWORZENIA DOGODNYCH WARUNKÓW FUNKCJONOWANIA SFERY SPOŁECZNEJ I GOSPODARCZEJ.**

**Cel operacyjny 2.1. Efektywne zagospodarowanie przestrzeni publicznych i zwiększenie ich funkcjonalności.**

Kierunki działań:

1. Modernizacja i zagospodarowanie przestrzeni publicznych.
2. Modernizacja boisk, placów zabaw i innych obiektów zapewniających możliwość aktywnego spędzenia czasu wolnego.

**Cel operacyjny 2.2. Poprawa stanu infrastruktury społecznej, w tym poprawa jakości obiektów.**

Kierunki działań:

1. Modernizacja i remonty budynków użyteczności publicznej oraz funkcjonalne zagospodarowanie ich otoczenia.
2. Przystosowanie obiektów zdegradowanych lub adaptacja obiektów do pełnienia funkcji społecznych.

### **Cel operacyjny 2.3. Poprawa stanu obiektów dziedzictwa kulturowego.**

#### Kierunki działań:

1. Modernizacja i remonty budynków użyteczności publicznej oraz funkcjonalne zagospodarowanie ich otoczenia.
2. Przystosowanie obiektów zdegradowanych lub adaptacja obiektów do pełnienia funkcji społecznych.

### **Cel operacyjny 2.4. Poprawa jakości i warunków świadczenia opieki zdrowotnej.**

1. Poszerzenie oferty usług rehabilitacyjnych oraz zdrowotnych.

## **CEL STRATEGICZNY 3. PODNIESIENIE JAKOŚCI I EFEKTYWNOŚCI UŻYTKOWANIA PRZESTRZENI ZAMIESZKAŁYCH.**

### **Cel operacyjny 3.1. Poprawa warunków życia w obszarze rewitalizacji poprzez wzrost standardu mieszkalnictwa oraz podniesienia efektywności energetycznej.**

#### Kierunki działań:

1. Poprawa stanu technicznego budynków mieszkalnych.
2. Podniesienie efektywności energetycznej budynków mieszkalnych.

### **Cel operacyjny 3.2. Poprawa warunków życia w obszarze rewitalizacji poprzez poprawę jakości otoczenia miejsca zamieszkania.**

#### Kierunki działań:

1. Angażowanie mieszkańców w kształtowanie przestrzeni wspólnych.
2. Poprawa jakości otoczenia mieszkaniowego.

### **Cel operacyjny 3.3. Przeciwdziałanie wykluczeniu komunikacyjnemu i poprawa dostępności obszaru rewitalizacji.**

#### Kierunki działań:

1. Rozbudowa infrastruktury rowerowej.
2. Funkcjonalne połączenie obszarów rewitalizacji z resztą miasta.

## **CEL STRATEGICZNY 4. ZAPEWNIENIE DOBREGO STANU ŚRODOWISKA.**

### **Cel operacyjny 4.1. Poprawa stanu miejskich terenów zieleni.**

#### Kierunki działań:

1. Utworzenie i wzbogacenie terenów zieleni na obszarze rewitalizacji.

Jak wynika z przedłożonej dokumentacji analizowany dokument wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Jednakże obecnie nie jest możliwe szczegółowe przeanalizowanie wpływu tych przedsięwzięć na środowisko oraz na stan sanitarny miasta. Na obecnym etapie planowania nie są bowiem ustalone dokładne parametry charakteryzujące te inwestycje, ich lokalizacja względem obszarów wrażliwych na oddziaływania (np. względem terenów zaludnionych), jak również inne specyficzne warunki realizacji. Tego rodzaju inwestycje mogą wymagać (na późniejszym etapie) przeprowadzenia ewentualnej procedury oddziaływania na środowisko wynikającej z przepisów ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. W trakcie takiej procedury dokonana zostanie szczegółowa analiza potencjalnego wpływu przedsięwzięcia na środowisko, w tym na zdrowie ludzi.

W związku z powyższym WMPWIS stwierdza, że dla projektu zmiany „Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Iławy na lata 2023-2032” nie ma potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Mając na uwadze powyższe orzeciono jak w sentencji.

#### Otrzymują:

1. Adresat

#### Do wiadomości:

1. PPIS w Iławie
2. Aa

Zastępca  
Warmińsko-Mazurskiego  
Państwowego Wojewódzkiego  
Inspektora Sanitarnego

*mgr Agnieszka Wabik*

