

**UCHWAŁA NR LXXII/752/23  
RADY MIEJSKIEJ W IŁAWIE**

z dnia 23 października 2023 r.

**w sprawie rozstrzygnięcia skargi na Dyrektora Przedszkola Miejskiego nr 6 w Iławie**

Na podstawie ustawy art. 18b ust. 1 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt. 3 oraz art. 237 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) w związku z § 39a ust. 1 pkt. 1 uchwały nr XVII/171/11 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Iławy (Dz. Urz. Woj. Warm.- Maz. z 2012 r. poz. 608) zmienionego uchwałą Rady Miejskiej w Iławie nr XVII/180/20 z dnia 27 stycznia 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Warm.- Maz. z 2020 r. poz. 1044), uchwałą Rady Miejskiej w Iławie nr XL/452/21 z dnia 29 listopada 2021 r. (Dz. Urz. Woj. Warm. - Maz. z 2021 r. poz. 5259) oraz uchwałą Rady Miejskiej w Iławie nr LVII/599/22 z dnia 28 listopada 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Warm. - Maz. z 2022 r. poz. 5757) Rada Miejska w Iławie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Po uwzględnieniu rekomendacji Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznanie skargi Pani M.M. z dnia 04.09.2023 r. na Dyrektor Przedszkola Miejskiego nr 6 jako bezzasadnej.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Iławie i zobowiązuje się do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi i przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Iławie

**Michał Młotek**

## Uzasadnienie

W dniu 11 września 2023 r. do Rady Miejskiej w Iławie za pośrednictwem Urzędu Miasta w Iławie (data wpływu do urzędu 4 września 2023 r.) wpłynęła skarga z dnia 4 września 2023 r. Pani M.M. na Dyrektor Przedszkola Miejskiego nr 6, dotycząca odmowy opieki dziecka przyjętego do przedszkola ze względu na brak zapewnienia bezpieczeństwa dzieciom przewlekle chorym oraz braku odpowiednich procedur, przeszkolonej kadry nauczycieli i pracowników przedszkola.

Stosownie do art. 229 pkt. 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) organem właściwym do rozpoznania skargi dotyczącej zadań lub działalności, między innymi kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest Rada Miejska.

Pismem z dnia 12 września skarżąca została poinformowana o wydłużeniu terminu załatwienia skargi zgodnie z art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego - Dz. U. z 2023 r. poz 775 z późn. zm. Nowy termin załatwienia sprawy wyznaczono na 8 listopada 2023 r.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 2 października 2023 r. dokonano wnikliwej analizy merytorycznej i prawnej skargi. Możliwość wypowiedzenia się w sprawie miały obie strony.

Dziecko z silną alergią pokarmową i kontaktową, która może wywołać wstrząs anafilaktyczny i dla ratowania jego życia należy natychmiast podać lek w postaci zastrzyku, zostało przyjęte do przedszkola, a dopiero na podstawie opisanych przesłanek odmówiono opieki i w konsekwencji skreślono z listy dzieci uczęszczających do przedszkola. Powodem takiej decyzji był fakt, że do przedszkola nie mogą być wnoszone ani podawane żadne leki, gdyż przepisy nie obejmują podawania jakiegokolwiek leku, a tym bardziej leku ratującego życie. W przedszkolu nie ma zatrudnionych pracowników medycznych.

W statucie przedszkola podaje się, że rodzice mają obowiązek niezwłocznie poinformować przedszkole o kłopotach zdrowotnych dziecka, w tym o alergiach, zatruciach pokarmowych i chorobach zakaźnych. W przedszkolu nie mogą być stosowane wobec wychowanków żadne zabiegi medyczne z wyjątkiem udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej. Nauczycielowi nie wolno podawać dzieciom żadnych leków.

Niedopuszczalne jest wyposażenie dzieci przyprowadzanych do przedszkola w jakiegokolwiek leki i zatajanie tego faktu przed nauczycielką.

W przedszkolu dziecku udzielona musi być pierwsza pomoc przedmedyczna, wezwanie karetki pogotowia w razie zagrożenia życia, w myśl zapisów statutu.

Nauczyciel ma obowiązek udzielić dziecku pierwszej pomocy w przypadku urazu lub wystąpienia choroby i niezwłocznie zawiadomić rodziców i dyrektora przedszkola w przypadku zauważenia niepokojących objawów chorobowych. Kwestia podania zastrzyków w przedszkolu nie jest uregulowana prawnie.

Rada Pedagogiczna podjęła uchwałę o skreśleniu dziecka z listy dzieci uczęszczających do przedszkola, argumentem było: że dziecko nie ma obowiązku szkolnego, rodzice zataili istotne informacje dotyczące zmian w postaci przepisanej leku, przyniesienia do przedszkola zastrzyku oraz to, że pracownicy nie wyrazili zgody na podanie adrenaliny w momencie wystąpienia wstrząsu anafilaktycznego.

Zapoznano się również z poniższą opinią prawną.

"Dyrektor przedszkola zachowała się odpowiedzialnie, odmawiając opieki nad dzieckiem. Przedszkole nie dysponowało ani odpowiednimi procedurami dot. opieki nad dzieckiem z alergią *pokarmową* ani też kadra odpowiednio przeszkoloną do opieki nad takim dzieckiem. Podkreślenia również wymaga fakt, że w przedszkolu w przeciwieństwie do szkół, nie ma obowiązku zatrudnienia pielęgniarki. Sama alergią u dziecka, która nie niesie ze sobą tak dalekich konsekwencji zdrowotnych jak w przypadku dziecka skarżącej nie stanowi co do zasady dla placówek przedszkolnych problemów z przygotowaniem odpowiedniego jedzenia, co zostało skarżącej przekazane. W sytuacji, w której placówka miałaby obowiązek wyspecjalizowanych świadczeń medycznych, daleko przekracza to poza obowiązki przedszkola opisane w ustawie prawo oświatowe oraz aktów wykonawczych. *Adrenalina* jest lekiem, które po pierwsze wymaga przechowywania w lodówce (od 2°C do 8°C). W obowiązującym terminie ważności dopuszcza się przechowywanie leku przez okres 6 miesięcy w temperaturze poniżej 25°C. Przechowywać w oryginalnym opakowaniu w celu ochrony przed światłem. Nie zamrażać. *Adrenalina* jest lekiem podawanym, który przed podaniem musi być odpowiednio przygotowany. Nie ma przepisów, które obowiązywały by placówki przedszkolne w posiadaniu takiego leku, również placówka nie jest zobowiązana do badania tego, czy lek dostarczony przez rodziców jest chociażby w dacie ważności. W rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach, określono obowiązek przeszkolenia nauczycieli w zakresie udzielania pierwszej pomocy. Do ukończenia kursu pierwszej pomocy, a także powtarzania szkolenia co dwa lata zobowiązani są również opiekunowie w żłobkach i klubach dziecięcych, zgodnie z ustawą z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Pierwsza pomoc w rozumieniu ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym, to zespół czynności podejmowanych w celu ratowania osoby w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego wykonywanych przez osobę znajdującą się w miejscu zdarzenia, w tym również z wykorzystaniem wyrobów medycznych i wyposażenia wyrobów medycznych, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 20 maja 2010 r. o wyrobach, oraz produktów leczniczych wydawanych bez przepisu lekarza dopuszczonych do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Podanie *adrenaliny* nie mieści się w zakresie pierwszej pomocy".

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje w zakresie oczekiwań Pani M.M. na uznanie skargi za bezzasadną. Rada Miasta w Hawie stwierdza, że Komisja Skarg Wniosków i Petycji należycie zbadała skargę.