

**UCHWAŁA NR LXI/655/23
RADY MIEJSKIEJ W IŁAWIE**

z dnia 30 stycznia 2023 r.

w sprawie rozstrzygnięcia skargi na Burmistrza Miasta Iławy

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2023.40) w zw. z §39a ust. 1 pkt.1 oraz 39d ust.4 uchwały nr XVII/171/11 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Iławy zmienionej uchwałą nr XVII/180/20 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 27 stycznia 2020 r. Rada Miejska w Iławie uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę Pani A.W. z dnia 7 grudnia 2022 r. na działalność Burmistrza Miasta Iławy w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, uznaje się jako bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Iławie i zobowiązuje się do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi i przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Iławie

Michał Młotek

Uzasadnienie

W dniu 7 grudnia 2022 roku (data wpływu do Biura Rady Miejskiej 8 grudnia 2022) wpłynęła skarga na Burmistrza Miasta Iławy w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Stosownie do art. 229 pkt. 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735, 1491 ze zm.) organem właściwym do rozpoznania skargi dotyczącej zadań lub działalności, między innymi kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest Rada Miejska.

Podczas sesji w dniu 20 grudnia 2022 r. uchwałą nr LVIII/633/22 niniejszą sprawę skierowano do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, upoważniając ją do przygotowania projektu rozstrzygnięcia skargi i przedłożenia go Radzie Miejskiej. Uchwała zawiera zapis dotyczący niemożliwości załatwienia skargi w terminie miesiąca, o czym skarżąca została powiadomiona w trybie art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz 735, 1491 ze zm.) pismem z dnia 28 grudnia 2022. Jednocześnie wyznaczono nowy termin załatwienia skargi na dzień 7 lutego 2023 roku.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 9 stycznia 2023 r. dokonano wnikliwej analizy skargi. Zapoznano się z opinią prawną nt. skargi, wysłuchano wyjaśnień kierownika oraz pracownika Wydziału Utrzymania Mienia Komunalnego, z-cy burmistrza reprezentującego burmistrza oraz radcy prawnego. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zadał z-cy burmistrza oraz pracownikowi przez niego wskazanemu szereg pytań odnośnie przedmiotu skargi. W czasie posiedzenia komisji uzyskano potwierdzenia, że:

1) Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (dalej: GUGiK). Przez Gminę udostępniony jest adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki(wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP ; wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=280704&temat=3.4>

Adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw> Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty

wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:aktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app: RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app: DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online. Jednocześnie uzyskano potwierdzenie, że gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania oraz zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją;

Zbiór danych przestrzennych zawarty w MPZP i SUIKZP udostępniony jest na portalu firmy Geo-System. Zbiór prowadzony jest w sposób rzetelny i prawidłowy, a udostępnione zbiory danych APP zachowują wszystkie normy dla publikacji zbiorów wg obowiązujących przepisów prawa; Gmina nie ogranicza dostępu do informacji publicznej. Opisanie wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Ponadto zwrócić uwagę należy na fakt, że zgodnie z art. 30 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej organy administracji zapewniają dostęp do zbiorów danych przestrzennych oraz odpowiadających im usług, o których mowa w art. 9 ust. 1, utworzonych po wejściu w życie niniejszej ustawy lub przeorganizowanych po tej dacie, nie później niż w terminie dwóch lat od dnia wejścia w życie przepisów określających rozwiązania techniczne w zakresie interoperacyjności lub utworzonych przed wejściem w życie niniejszej ustawy, nie później niż w terminie siedmiu lat od dnia wejścia w życie przepisów w zakresie interoperacyjności po uprzednim dostosowaniu tych zbiorów do obowiązujących standardów. Natomiast rozwiązania techniczne w zakresie danych przestrzennych i zbiorów APP określa Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie

zagospodarowania przestrzennego, które weszło w życie z dniem 31 października 2020 r. Zatem obowiązek wdrożenia w/w usług, dla planów uchwalonych po wejściu w życie ustawy, nastąpić miał dopiero w listopadzie 2022 r..

Burmistrz Ławy, realizując zadanie gminy wynikające z ustawy o planowaniu przestrzennym, zapewnił prawidłowy i kompletny dostęp do danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją wykorzystując do tego usługi oprogramowania firmy Geo-System. Na stronie przedmiotowej serwisu internetowego Gminy Miejskiej Ława znajduje się bezpośrednie przekierowanie do internetowego systemu informacji przestrzennej, co potwierdza również fakt, że Gmina Miejska Ława nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej.

W świetle powyższego, należy również zauważyć, że skarżąca złożyła przedmiotową skargę nie prowadząc żadnych działań sprawdzających stanu faktycznego realizacji obowiązku prawnego wynikającego z prowadzenia zbiorów danych przestrzennych i ich udostępnienia nieodpłatnego za pomocą usług danych przestrzennych przez Gminę Miasta Ława. Z-ca burmistrza oraz kierownik i pracownik Wydziału Utrzymania Mienia Komunalnego wskazali, iż technicznie udostępnianie zbiorów danych przestrzennych następuje zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w zakresie na jaki pozwalają środki gminy. Udostępnianie zbiorów danych tak jakby życzyła sobie tego autorka skargi od strony technicznej byłoby trudniejsze, a co za tym idzie, dodatkowo obciążałoby budżety gminy.

Analizując stan faktyczno-prawny sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Ławie stwierdziła, że Burmistrz Miasta Ławy nie dopuścił się naruszenia prawa, polegającego na niezapewnieniu publikacji zbiorów informacji przestrzennej obowiązujących przy tworzeniu MPZP i SUIKZP dla Gminy Miejskiej w Ławie, a tym samym zarekomendowała uznać skargę na działania burmistrza za bezzasadną.

Rada Miasta w Ławie, stwierdza, że Komisja Skarg Wniosków i Petycji należy zebadała skargę i zarekomendowała uznać złożoną skargę za bezzasadną.

Mając powyższe na uwadze Rada Miasta w Ławie postanawia uznać skargę złożoną w dniu 7 grudnia 2022 r. na działania burmistrza za bezzasadną.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	LXI/655/23
Data dokumentu	2023-01-30
Organ wydający	Rada Miejska w Iławie
Przedmiot regulacji	w sprawie rozstrzygnięcia skargi na Burmistrza Miasta Iławy
Identyfikator dokumentu	4ABD82B7-6321-4445-B86E-392CAAA01329

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-498357313
Numer seryjny	3913621F36E087C04D0D258E4825A56114956F6D
Osoba podpisująca	Michał Młotek
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	30.01.2023 08:07:00
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5260300517 COPE SZAFIR - Kwalifikowany Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A. PL