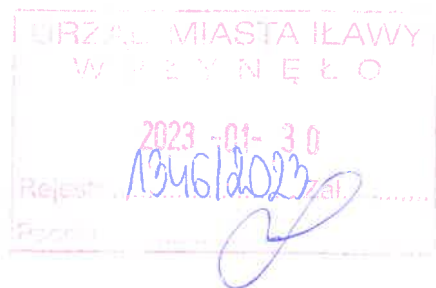




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI



Olsztyn, dnia 26 stycznia 2023 r.

Uchwała BZRM
30.01.23

PN.4131. 64.2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40), stwierdzam nieważność § 2 i § 5 uchwały Nr LVIII/627/2022 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat za usługi świadczone przez schronisko dla zwierząt w Iławie

UZASADNIENIE

Powyższą uchwałą, doręczoną organowi nadzoru w dniu 27 grudnia 2022 r., Rada Miejska w Iławie, działając na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679, z późn. zm), ustaliła wysokość cen i opłat za usługi świadczone przez schronisko dla zwierząt w Iławie.

W § 2 uchwały Rada Miejska w Iławie postanowiła, że:

- opłaty, o których mowa w § 1 są opłatami brutto (ust. 1),
- opłaty, o których mowa w § 1 uiszczane są w schronisku i przekazywane Gminie Miejskiej Iława (ust. 2),
- za dokonywane w schronisku wpłaty wystawiane są pokwitowania (kwitariusz przychodowy) (ust.3).

Zgodnie z powołanym przez Radę Miejską w Iławie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. W ocenie organu nadzoru postanowienia § 2 uchwały, zostały podjęte z przekroczeniem ww. przetoczonej normy kompetencyjnej. Kwestionowane postanowienia § 2 uchwały nie regulują wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, ani też nie wskazują sposobu ich ustalania. Tym samym, przedmiotowe postanowienie jako nieposiadające oparcia w normie kompetencyjnej, winno zostać wyeliminowane z obrotu prawnego.

W § 5 przedmiotowej uchwały, Rada Miejska w Iławie postanowiła, że uchwała wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Tym samym, określiła termin wejścia jej w życie w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, z późn. zm.) tj. właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

W ocenie organu nadzoru, wskazany przez Radę Miejską w Iławie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej nie stanowi podstawy do wprowadzenia do porządku prawnego regulacji, mających charakter norm prawa powszechnie obowiązującego, a jedynie do wydania aktu kierownictwa wewnętrznego. Akty takie nie posiadają cech generalności i powszechności charakterystycznych dla aktów prawa miejscowego. Należy podkreślić, że art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej nie kreuje nowego uprawnienia w zakresie wprowadzania nowych danin publicznych. Określa on jedynie kompetencje organu stanowiącego w zakresie ustalania cen i opłat za usługi komunalne (szerzej por. A. Agopszowicz, Z. Gilowska, M. Taniewska - Peszko: Prawo samorządu terytorialnego w zarysie, Katowice 1999 r.s. 14). Nie można go w żaden sposób traktować jako normy regulującej sprawy związane ze stanowieniem prawa. Tym bardziej, że wydany na tej podstawie akt wiąże jedynie podmioty znajdujące się w strukturze organizacyjnej, w której akty te zostały wydane i które w imieniu gminy będą zawierały umowę o świadczenie usługi.

Ponadto, z treści art. 4 ust. 2 tej ustawy wynika, że "uprawnienia", o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek. Rada gminy może zatem scedować na organ wykonawczy gminy swoje uprawnienia do ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Gdyby te uprawnienia realizowały się w trybie aktu prawa miejscowego, to nie mogłyby być skutecznie scedowane na organ wykonawczy danej jednostki, który nie jest uprawniony do wydawania aktów prawa miejscowego (art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

Wobec powyższego nadanie uchwałę charakteru aktu powszechnie obowiązującego jest niedopuszczalne.

Z uwagi na to, iż przedmiotowa uchwała nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, nie jest też aktem prawa miejscowego wymienionym w art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym, nie zawiera również norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, winna wejść w życie z dniem podjęcia.

W związku z tym, iż Rada Miejska w Iławie wadliwie określiła termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały, zaistniała konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w części, o której mowa w sentencji. Eliminacja § 4 przedmiotowej uchwały, w zakresie wskazanym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, spowoduje, iż akt ten, wejdzie w życie z dniem podjęcia.

Biorąc powyższe pod uwagę, organ orzekł jak we wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Iławie
2. Burmistrz Iławy.

WOJEWÓDZKI
SĄD ADMINISTRACYJNY
W OLSZTYNIE
Art. 101 § 1 pkt 2