

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

URZĄD MIASTA IŁAWY
W P L Y N Ę Ł O

2022-07-11
11459/2022

Rejestr
Podpis
JHW

Olsztyn, dnia 4 lipca 2022 r.

PN.4131.284.2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVIII/535/22 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 30 maja 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego przysługującego członkowi Ochotniczej Straży Pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską Iława, w części:

- §1 w zakresie sformułowań: „dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Iława, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską Iława”,
- § 2 w zakresie sformułowań: „dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Iława, który uczestniczył w szkoleniu lub ćwiczeniu organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską Iława”,

oraz w zakresie sformułowania „przysługującego członkowi Ochotniczej Straży Pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Miejską Iława” zawartego w tytule uchwały.

UZASADNIENIE

Powyższą uchwałą, doręczoną organowi nadzoru w dniu 6 czerwca 2022 r., Rada Miejska w Iławie, działając na podstawie art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490), ustaliła wysokość ekwiwalentu członkom ochotniczej straży pożarnej.

Zdaniem organu nadzoru, postanowienia przedmiotowej uchwały, w części wskazanej w petitum niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego istotnie naruszają prawo.

W § 1 uchwały, Rada Miejska w Iławie ustaliła ekwiwalent pieniężny dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Iława, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę

Miejską Iława w wysokości 25 zł (...) za godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej. W § 2 uchwały, ww. członkowi OSP ustalono ekwiwalent za uczestnictwo w szkoleniu bądź ćwiczeniu organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminą Miejską Iława w wysokości 15 zł (...) za każdą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 i ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, **strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu**, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (art. 15 ust. 1), przy czym wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.

Odnosząc kwestionowane postanowienia § 1 i § 2 uchwały oraz jej tytuł do ww. zacytowanych przepisów ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, należy stwierdzić, że Rada Miejska w Iławie określając krąg podmiotowy uchwały, poprzez wskazanie podmiotu – „członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Miejskiej Iława” a także wskazując organizatora szkoleń i ćwiczeń pożarniczych, za udział w których należy się ekwiwalent, nie tylko wykroczyła poza przyznaną jej art. 15 ust. 2 ww. ustawy kompetencję do stanowienia w zakresie wysokości ekwiwalentu pieniężnego, ale także naruszyła istotnie przepisy ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 8 ww. ustawy, do udziału w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych uprawniony jest strażak OSP, który: ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, z zastrzeżeniem art. 9 ust. 1 (pkt 1), posiada aktualne ubezpieczenie, o którym mowa w art. 10 ust. 1 pkt 2 (pkt 2), posiada aktualne orzeczenie lekarskie stwierdzające brak przeciwwskazań do udziału w działaniach ratowniczych (pkt 3), odbył szkolenie z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy (pkt 4), ukończył z wynikiem pozytywnym szkolenie podstawowe przygotowujące do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych (pkt 5) – zwany dalej w ustawie „strażakiem ratownikiem OSP”. Z cytowanych przepisów wynika zatem, że nie każdy strażak członek Ochotniczej Straży Pożarnej jest strażakiem ratownikiem OSP, a co za tym idzie, nie każdemu członkowi Ochotniczej Straży Pożarnej przysługuje ekwiwalent pieniężny.

W zakresie określenia w niniejszej uchwale organizatorów szkoleń i ćwiczeń pożarniczych, należy wskazać, że w art. 15 ust. 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, w przeciwieństwie do poprzednio obowiązującej regulacji, nie wskazano wyłącznie Państwowej Straży Pożarnej, czy gminy jako organizatora szkoleń pożarniczych, za udział w których należy się ekwiwalent w ustalonej w uchwale wysokości. W przepisie tym mowa jest ogólnie o uczestnictwie w "szkoleniu", co koresponduje z treścią art. 3 pkt 6 ww. ustawy, w którym ustawodawca, określając zadania ochotniczych straży pożarnych - wskazał na udział w szkoleniach, ćwiczeniach i zawodach sportowo-pożarniczych organizowanych nie tylko przez Państwową Straż Pożarną oraz gminę, ale również inne uprawnione podmioty.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

1. Przewodniczący Rady Miejskiej Iława
2. Burmistrz Miasta Iławy

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojęcki



