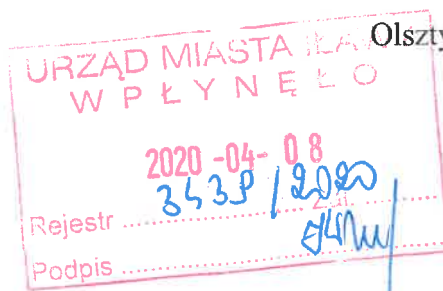


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
PN4131.148.2020



Olsztyn, dnia 3 kwietnia 2020 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XVIII/206/20 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 24 lutego 2020 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Iławy.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Iławie, działając w oparciu o art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.), rozpoznała skargę na Burmistrza Miasta Iławy.

W § 1 ww. uchwały Rada Miejska w Iławie uznała skargę Pana W.L. z dnia 10 stycznia 2020 r. skierowaną bezpośrednio do Rady oraz skargę wyżej wymienionego, z dnia 22 stycznia 2020 r. przedłożoną Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu, a przekazaną według właściwości Radzie Miejskiej w Iławie na bezprawne działania Burmistrza Miasta Iławy w zakresie narażenia mieszkańców Iławy na niebezpieczeństwo w ruchu drogowym ignorując przepisy obowiązującego rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dn. 02.03.1999r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie, za bezzasadną.

W ocenie organu nadzoru rada miejska, na gruncie art. 229 pkt 3 k.p.a., nie jest organem właściwym do załatwienia skargi na zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez burmistrza w zakresie narażenia mieszkańców miasta na niebezpieczeństwo w ruchu drogowym. Jakkolwiek przedmiotem skargi w powyższym trybie mogą być wszelkie czynności prawne i faktyczne lub też brak czynności właściwych organów gminy lub ich pracowników, to jednak unormowanie zawarte w art. 240 k.p.a. stanowiące, że powyższa skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów k.p.a. (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej; przy czym przepisy art. 233-239 stosuje się

odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów k.p.a. stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy, przesądza o tym, że rada miejska działała wadliwie. Powyższe oznacza, że jeżeli na gruncie regulacji procesowych obowiązujących w postępowaniu wyłączonym (art. 3 § 1 i 2 k.p.a.) lub w postępowaniu przed innym podmiotem niż organ administracji publicznej, skarga może zostać zakwalifikowana jako żądanie wszczęcia postępowania lub jako wniosek procesowy, czy środek prawny, znajdujący zastosowanie w postępowaniu uregulowanym przepisami szczególnymi (pozakodeksowymi), to jej wniesienie powinno wywierać taki właśnie skutek prawny w zakresie tego postępowania - w zależności od treści skargi (vide: A. Matan (w:) G. Łaszczyca, C. Martysz, A. Matan, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Lex 2010 r., uwagi do art. 240). Ustawodawca przyjmuje bowiem wyraźną zasadę pierwszeństwa postępowania jurysdykcyjnego przed postępowaniem skargowym (vide: M. Jaśkowska (w:) M. Jaśkowska, A. Wróbel, Komentarz aktualizowany do ustawy Kodeks postępowania administracyjnego LEX/el 2015 i cytowane tam orzecznictwo).

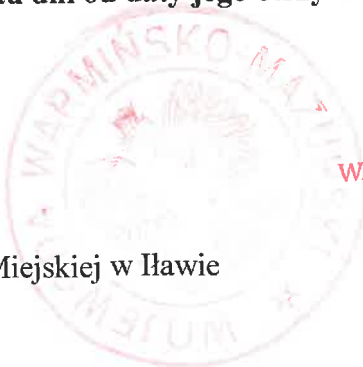
Wobec powyższego, wyłączną podstawę prawną do rozpoznawania tego typu zarzutów stanowią przepisy kodeksu karnego, w szczególności w razie stawiania organowi zarzutu narażenia mieszkańców na niebezpieczeństwo. Tym samym, weryfikacja powyżej zarzucanych burmistrzowi bezprawnych działań mogła nastąpić wyłącznie na gruncie przepisów kodeksu postępowania karnego, przez powołane do tego organy. To zaś, w ocenie organu nadzoru, uniemożliwiało rozpoznanie powyższej skargi w trybie przepisów art. 227 i następnych k.p.a. przez Radę Miejską w Iławie.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Iławie
- 2) Burmistrz Miasta Iławy



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojecki