

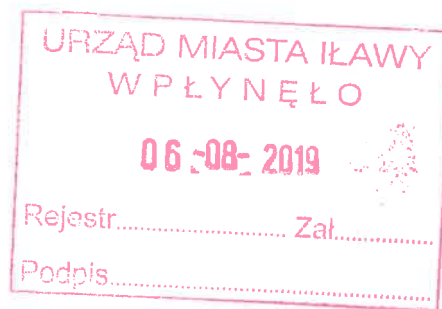


WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI
PN.4131.433 .2019

CR14

Bez
got. opis.

Olsztyn, dnia 01. lipca 2019 r.



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506), **stwierdzam nieważność** uchwały Nr XI/110/2019 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 24 czerwca 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia miejsc przeznaczonych do prowadzenia handlu w mieście, w części:

- § 1 ust. 1 w zakresie sformułowania „Warunki prowadzenia handlu określone zostaną zarządzeniem Burmistrza Miasta Iławy”

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Iławie, powołując się na art. 18 ust. 1 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zmieniła uchwałę w sprawie ustalenia miejsc przeznaczonych do prowadzenia handlu w mieście.

Uchwałę, Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu, doręczono w dniu 1 lipca 2019 r. W § 1 pkt 1 Rada Miejska Iławie postanowiła, iż „(...) 6. Na miejscach- stanowiskach, o których mowa w ust. 5, może być prowadzony bezpośredni handel kwiatami, sezonowymi owocami, warzywami, nieprzetworzonymi produktami zwierzęcymi, jak jaja, i miód przez właścicieli ogródków przydomowych i działkowców rodzinnych ogrodów działkowych w terminie od 1 kwietnia do 31 października. Warunki prowadzenia handlu określone zostaną zarządzeniem Burmistrza Miasta.”

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, prócz powołanych w podstawie prawnej uchwały przepisów art. 7 ust. 11 i art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, znajduje oparcie w art. 40 ust. 2 pkt 4 tejże ustawy. Zgodnie z brzmieniem tego przepisu, na podstawie ustawy o samorządzie gminnym, organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń

użyteczności publicznej. W orzecznictwie sądów administracyjnych wyrażono pogląd, że działka (nieruchomość) może być zakwalifikowana jako obiekt gminny. Ustawa o samorządzie gminnym nie definiuje obiektu gminnego, zaś słownik języka polskiego wiąże pojęcie obiektu z "przedmiotem, rzeczą". Oznacza to możliwość zakwalifikowania działki gminnej (nieruchomości) jako obiektu gminnego, zaś w użytym pojęciu "zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów" mieści się m.in. wskazanie sposobu korzystania z obiektu gminnego. Brak jest przy tym przeszkód do uznania, iż przez sposób korzystania z gminnego obiektu można rozumieć prowadzenie na tej działce handlu obwoźnego (vide: wyrok NSA z dnia 18 kwietnia 2007r. sygn. akt II GSK 393/06). Stąd też możliwe jest podjęcie przedmiotowej uchwały, jako aktu prawa miejscowego.

Z uwagi na to, iż przepisy art. 7 ust. 1 pkt 11 oraz 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, łącznie z wyżej cytowanym art. 40 ust. 2 pkt 4, upoważniają radę gminy do wydawania aktów prawa miejscowego, a właściwą formą do wyznaczenia miejsc na targowiska i określenia zasad korzystania z gminnych obiektów (w tym prowadzenia handlu) jest uchwała rady gminy / miasta, a nie zarządzenia organu wykonawczego, postanowienie kwestionowane w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia, w sposób rażąco narusza prawo.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymują:

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Iławie
- Burmistrz Iławy