



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

URZĄD MIASTA IŁAWY
W P Ł Y N Ę Ł O

2019 -06- 10
4335/2019

Rejestr
Podpis
Zał.

Olsztyn, dnia 5 czerwca 2019 r.

PN 4131/2019
Urząd Miasta Iławy
W P Ł Y N Ę Ł O

Data
Zał.
Podpis

.....
.....
.....

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), **stwierdzam nieważność** załącznika do uchwały Nr VIII/86/19 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu określającego zasady i tryb korzystania z obiektu Ekologicznej Mini Przystani Żeglarskiej przy ul. J. Dąbrowskiego 11A w Iławie, w części:

- II ust.7,
- II ust. 8 zd. 2,
- II ust. 9-13,
- III ust. 6,
- III ust. 13,
- III ust. 12,
- V ust. 2-3.

Uzasadnienie

W załączniku do uchwały, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Iławie powołując się na art. 40 ust. 2 pkt 4 i 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, ustaliła regulamin określający zasady i tryb korzystania z obiektu Ekologicznej Mini Przystani Żeglarskiej przy ul. J. Dąbrowskiego 11A w Iławie, zwany dalej regulaminem.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru dniu 7 maja 2019 r.

Zdaniem organu nadzoru, uchwała we wskazanym wyżej zakresie rażąco narusza prawo.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały wskazała, m.in. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Wobec brzmienia cytowanego unormowania nie budzi wątpliwości uprawnienie organu stanowiącego gminy do podjęcia tego rodzaju aktu. Należy jednak podkreślić, że prawotwórcze działanie każdego organu jednostki samorządu terytorialnego,

w szczególności, gdy polega ono - jak w omawianym stanie faktycznym - na tworzeniu prawa miejscowego, winno następować w granicach przyznanego upoważnienia. Rada gminy może zatem tylko tyle, na ile zezwala jej na to przepis zawierający delegację. Każde zaś przekroczenie ram przyznanej kompetencji kwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa, skutkujące ingerencją nadzorczą, o której mowa w art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Wykonując zatem dyspozycję normy zawartej w ustawie o samorządzie gminnym, organ stanowiący gminy winien mieć na względzie fakt, że wydany przez niego akt prawa miejscowego nie może naruszać przepisów powszechnie obowiązującego prawa, ustanowionych w aktach wyższego rzędu. Reguły odnoszące się do korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej nie mogą być więc określane w sposób zupełnie dowolny, w tym niedopuszczalne jest rozstrzygnięcie w sposób arbitralny w tych sprawach, które ustawodawca już unormował.

Przechodząc do oceny legalności przedmiotowego regulaminu, należy przywołać dominujący w orzecznictwie i doktrynie pogląd, zgodnie z którym pojęcie "zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej" oznacza ogólne wytyczne, czyli reguły zachowania się, kierowane do osób, które przebywają na tych terenach lub w tych obiektach (vide: wyrok WSA w Poznaniu z dnia 26 kwietnia 2012 r. o sygn. akt IV SA/Po 169/12). Wnosić stąd należy, że rada gminy uprawniona jest wyłącznie do określenia w stosownej uchwale norm i zasad prawidłowego postępowania na terenie gminnych obiektów i korzystania z urządzeń użyteczności publicznej. W ramach tak określonych kompetencji nie mieszczą się postanowienia zamieszczone przez organ stanowiący Gminy Miejskiej Ilawa w ust. 8 zd. 2, ust. 9-13 rozdziału II, ust. 6 rozdziału III, oraz ust. 13 rozdziału IV regulaminu. W przepisach tych Rada Miejska postanowiła, że:

- Osoba cumująca w Ekologicznej Mini Przystani Żeglarskiej podpisuje umowę lub deklarację na postój jednostki pływającej. Osoba podpisująca wyżej wymieniony dokument przyjmuje na siebie solidarną odpowiedzialność za zapłatę zobowiązań wynikających z zawartej umowy lub deklaracji (II ust.8);
- Zarządca nie ponosi odpowiedzialności za straty poniesione przez przebywających na terenie Ekomariny powstałe z winy osób trzecich lub spowodowane przez siły natury (II ust. 9);
- Zarządca nie ponosi odpowiedzialności za szkody: zniszczenie, uszkodzenie oraz kradzież jednostek pływających, w tym ich wyposażenia czy mienia, spowodowane działaniem osób trzecich (II ust. 10);

- Osoby cumujące przy pomoście przyjmują do wiadomości, że korzystanie ze strefy Ekomariny nie stanowi umowy przechowania w rozumieniu Kodeksu cywilnego (art.835 i następne), w szczególności, że po stronie Zarządcy nie powstaje obowiązek dbania o zachowanie jednostek pływających (jachtów) w stanie niepogorszonym (II ust. 11),
- Osoby przebywające na terenie Mini Przystani Żeglarskiej ponoszą odpowiedzialność za wszelkie szkody przez siebie wyrządzone, jak też za osoby upoważnione do korzystania z jednostki pływającej (gości), w tym szkody w mieniu i na osobie (II ust. 12);
- Osoba winna powstałych szkód w mieniu należącym do Zarządcy, ponosi koszty ich usunięcia i przywrócenia stanu poprzedniego (II ust. 13);
- Za szkody powstałe wskutek manewrowania odpowiedzialność ponosi właściciel lub sternik, który te szkody spowodował (III ust. 6);
- Za bezpieczeństwo osób niepełnoletnich, przebywających na terenie Ekomariny, odpowiedzialni są ich prawni opiekunowie (IV ust. 3).

Postanowienia te bowiem, w sposób bezprawny, bez upoważnienia ustawodawcy, wkraczają w materię unormowaną ustawowo, tj. ustawę z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018 r. poz. 1025 z późn. zm.).

Uchwalając regulamin korzystania z obiektu Ekologicznej Mini Przystani Żeglarskiej przy ul. J. Dąbrowskiego 11A w Iławie, Rada Miejska w Iławie uprawniona była jedynie do unormowania w nim zasad i trybu korzystania z tego obiektu, co oznacza uprawnienie do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów z niego korzystających. Rada nie miała natomiast kompetencji do określenia w przyjętej uchwale zasad odpowiedzialności cywilnej w związku z korzystaniem z obiektu. Organ nadzoru podkreśla, iż akt prawa miejscowego, jako akt o charakterze powszechnie obowiązującym, nie może regulować zakresu odpowiedzialności stron określonego stosunku prawnego. Postanowienia dotyczące zakresu wzajemnych roszczeń i odpowiedzialności mogą zostać wprowadzone jedynie w ustawie lub na mocy czynności prawnej, np. umowy. Należy tu wskazać na przepisy art. 415 i nast. Kodeksu cywilnego, które regulują kwestię odpowiedzialności z tytułu czynów niedozwolonych, w tym obowiązek naprawienia wyrządzonej szkody. Kodeks ten odnosi się także do odpowiedzialności kontraktowej (art. 471 i nast.), Ponadto należy wskazać, iż postanowienia działu II ust. 8 zd. 2 i ust. 11 regulaminu, stanowią materię, która winna zostać określona w zawartej z korzystającym z Ekologicznej Mini Przystani Żeglarskiej, a nie w regulaminie z niej korzystania.

Oдноśnie postanowień ust. 12 działu III regulaminu, zabraniających wykonywania na terenie Ekomariny czynności, które mogą spowodować pożar lub ułatwić jego rozprzestrzenianie się oraz utrudnić prowadzenie działań ratowniczych lub ewakuację, należy wskazać, iż stanowią one niedopuszczalną modyfikację przepisów art. 82 ustawy z dnia 20 maja 1971r. - Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2019 poz. 821, z późn. zm.). Powyższe należy odnieść również do postanowień ust. 2 działu V regulaminu, dotyczących zakłócania porządku, który w sposób nieuprawniony modyfikuje art. 51 Kodeksu wykroczeń. W ocenie organu nadzoru, do zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, nie sposób również zaliczyć tych regulacji uchwały, w których rada: wskazała umiejscowienie cennika (ust. 7 działu II) oraz uregulowała kwestie składania skarg i wniosków dotyczących funkcjonowania Ekologicznej Mini Przystani Żeglarskiej.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymuje:

- 1/ Przewodniczący Rady Miejskiej w Iławie
- 2/ Burmistrz Miasta Iławy.