



REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA

ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn
tel. 89 537 21 00
faks 89 527 04 23
www.olsztyn.rdos.gov.pl

WOOŚ.411.25.2016.MT

Olsztyn, 11 lutego 2016 r.

Burmistrz Miasta Iławy

Na podstawie art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, z późn. zm.), w związku z pismem Burmistrza Miasta Iławy z 08 lutego 2016 r., znak: PIM.6721.2.3.2016 (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 10.02.2016 r.),

uzgadniam

zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko do projektu dokumentu:

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Iławy zgodny z wymaganiami art. 51 ust. 2 ww. ustawy.

Rada Miejska w Iławie, na podstawie art. 14 ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 199 ze zm.), **na wniosek Burmistrza Miasta Iławy, Uchwałą nr XVIII/171/15 z dnia 14 grudnia 2015 r. przystąpiła do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Iławy.**

Do projektu uchwały załączono załącznik graficzny, z zaznaczonym obszarem opracowania oraz z zaznaczonym obszarem wyłączonym z Uchwały (teren ograniczony ulicami gen. Władysława Andersa oraz Adama Asnyka). W uzasadnieniu ogólnym do Uchwały podano, iż opracowanie Studium jest konieczne z uwagi na projektowane plany rozwojowe miasta oraz oczekiwania mieszkańców.

Na wstępie należy wskazać, że ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. 2015, poz. 774) wprowadziła istotne zmiany w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015 r. poz. 199 ze zm.), które (o ile będą dotyczyły) powinny być zastosowane przy konstruowaniu uchwały oraz odpowiednio w Prognozie. Ustawa dokonała zmiany niektórych pojęć i definicji, np. **reklamy, szyldu, urządzenia reklamowego, krajobrazu, krajobrazu kulturowego, krajobrazu priorytetowego**. Nakłada też m.in. obowiązek sporządzania przez samorząd wojewódzki audytu krajobrazowego.

Od 17.11.2015 r. weszła w życie **ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji** (Dz. U. z 2015, poz. 1777), która również w art. 41 wprowadza bardzo istotne zmiany do ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w tym między innymi zmiany dotyczące sytuowania nowej zabudowy z uwzględnieniem tzw. bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę.

Prognoza do projektu planu powinna zawierać obligatoryjnie pełny zakres wymagań, o których mówi wskazany powyżej artykuł. Jeżeli którykolwiek z wymaganych punktów nie dotyczy opracowywanego dokumentu, należy w prognozie dokonać tzw. wypełnienia negatywnego, z podaniem uzasadnienia.

W prognozie należy zawrzeć, między innymi opis projektu planu/jego zmiany, podając planowany sposób zagospodarowania terenów i ich przeznaczenie, przedstawić stan środowiska w granicach obszaru planu oraz obszarów otaczających, wpływ projektu planu na wszystkie elementy środowiska, **przedstawić najważniejsze ustalenia i wnioski z prognozy oraz rekomendacje, jakie powinny zostać zawarte w ostatecznej wersji planu.**

W opracowywanej prognozie należy uwzględnić i dokonać odniesienia do dokumentów opracowanych na potrzeby Gminy/Miasta, mających charakter dokumentów planistycznych i strategicznych oraz wszystkich dokumentów istotnych z punktu widzenia ochrony środowiska, tj.: *Studium uwarunkowań (...) Miasta Iławy* oraz dotychczas obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a także aktualnych *opracowań ekofizjograficznych*. Postanowienia dotyczące zmiany planu **nie mogą naruszać ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.**

Wykonując prognozę, należy wziąć pod uwagę położenie terenu względem **wszystkich form ochrony przyrody**, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 ze zm.), uwzględnić wszystkie **zakazy i nakazy** wynikające z aktów prawa miejscowego, uwarunkowania wynikające z ochrony gatunkowej, uwarunkowania dotyczące poboru wody i odprowadzania

ścieków w sposób eliminujący możliwość zagrożenia zanieczyszczenia wód podziemnych i powierzchniowych, uwarunkowania w zakresie zagospodarowania odpadów, ochrony przed hałasem oraz ochrony powietrza przed zanieczyszczeniem (poprzez eliminację konwencjonalnych źródeł spalania i stosowanie technologii energooszczędnych).

Koncepcja projektu planu/lub jego zmiany, nie powinna stwarzać zagrożenia dla istniejącego stanu środowiska, dlatego też rozwój wszelkich form zagospodarowania, powinien dokonywać się w zgodzie z tym środowiskiem, w sposób zrównoważony, z poszanowaniem przepisów ochrony środowiska. Planowany sposób zagospodarowania należy połączyć ze wszystkimi elementami środowiska przyrodniczego. W prognozie należy wykazać przewidywane znaczące oddziaływania, w tym oddziaływania *bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne* na środowisko.

W prognozie należy **rozważyć i przedstawić realne warianty lokalizacyjne, techniczne i technologiczne** z uwzględnieniem zasady ograniczenia negatywnego wpływu na środowisko naturalne, a także na zdrowie i życie mieszkańców.

Prognoza powinna uwzględnić obszar objęty projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z obszarami pozostającymi w zasięgu oddziaływania, wynikającego z realizacji ustaleń tego planu. W prognozie należy przedstawić zestawienie korzyści/strat ekologicznych w relacji z konsekwencjami *środowiskowo- społeczno- ekonomicznymi*.

W prognozie należy wykazać, czy proponowany sposób zagospodarowania terenu jest zasadny (wskazać na możliwe rozwiązania alternatywne) oraz udowodnić, że zmiana nie pogorszy stanu środowiska, w szczególności wodnego oraz gruntowo-wodnego, a także, czy nie wpłynie negatywnie na ochronę przyrody i krajobrazu. Należy również wykazać, czy w kontekście planowanych zmian zachowana zostanie zgodność z zapisami innych dokumentów, opracowywanych na potrzeby gminy, np. Programem ochrony środowiska, lokalnymi planami rozwoju gminy, a także uchwalonymi już mpzp.

Prognoza do projektu powyższego dokumentu powinna przede wszystkim:

- dokonać oceny potencjalnych **skutków** dla środowiska w wyniku wdrażania zapisów projektu planu, określić i ocenić skutki, które mogą wynikać z projektowanego przeznaczenia terenu, powodowane zwłaszcza ograniczeniem powierzchni biologicznie czynnej, wprowadzaniem gazów lub pyłów do powietrza, wytwarzaniem odpadów, wprowadzaniem ścieków do wód lub do ziemi, wykorzystywaniem zasobów środowiska, zanieczyszczeniem gleby lub ziemi, niekorzystnym przekształceniem naturalnego ukształtowania terenu, emitowaniem hałasu, emitowaniem pól elektromagnetycznych oraz ryzykiem wystąpienia poważnych awarii,
- dokonać oceny pozytywnych i negatywnych lub obojętnych skutków dla środowiska,
- **sformułować konkretne wnioski** wynikające z prognozy.

W zakresie analizy stanu środowiska przyrodniczego należy:

- dokonać **oceny skutków** dla istniejących form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, innych obszarów chronionych oraz oceny skutków zmian w krajobrazie; uwzględnić obszary o specjalnym znaczeniu dla środowiska, w tym formy ochrony przyrody, ekosystemy wodno-błotne i leśne, korytarze ekologiczne i obszary Natura 2000, a także gatunki chronione i zagrożone wyginięciem, ze szczególnym uwzględnieniem gatunków ptaków i nietoperzy,
- uwzględnić oddziaływanie na różnorodność biologiczną,
- ocenić istniejący stan środowiska oraz zmiany tego stanu, będące wynikiem realizacji postanowień projektowanego dokumentu,
- dokonać analizy wpływu realizacji ustaleń planu na walory krajobrazowe (zwłaszcza możliwość ich degradacji),
- dokonać wstępnej identyfikacji występowania gatunków fauny i flory, siedlisk przyrodniczych, korytarzy ekologicznych,
- dokonać oceny wpływu realizacji założeń planu na stwierdzone rośliny i zwierzęta z uwzględnieniem zagrożeń dla poszczególnych gatunków oraz na tras migracji zwierząt.

W prognozie należy przedstawić wyniki inwentaryzacji przyrodniczej, obejmującej teren objęty projektem planu. Przedłożone wyniki mogą być oparte o dostępną dokumentację, np. opracowanie ekofizjograficzne, sporządzane na potrzeby prac planistycznych w gminie (studium, miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego), pod warunkiem, że opracowanie to jest aktualne.

Ponadto, należy dokonać szczegółowej identyfikacji **terenów zadrzewionych**. W prognozie należy również dokonać analizy tych elementów przyrodniczych, które podlegają **ochronie gatunkowej** (mającej na celu zapewnienie przetrwania i właściwego stanu okazów gatunków oraz siedlisk i ostoi), na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r., poz. 1651 ze zm.).

W tym celu należy przede wszystkim:

- przedstawić w prognozie wykaz występujących na danym terenie gatunków, uwzględniając obecność gatunków chronionych na podstawie:
 - rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 6 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2014 r., poz. 1348),
 - rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U. z 2014 r., poz. 1409),
 - rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej grzybów (Dz. U. z 2014 r., poz. 1408),
- dokonać wstępnej identyfikacji występowania gatunków fauny i flory, siedlisk przyrodniczych oraz oceny wpływu planowanego sposobu zagospodarowania i użytkowania terenu na stwierdzone rośliny i zwierzęta, z uwzględnieniem zagrożeń dla poszczególnych gatunków.

Ponadto, ocenić:

- w jakim stopniu zagospodarowanie wpłynie na środowisko przyrodnicze, w tym zabytki,
- wpływ hałasu na zwierzęta, ze szczególnym uwzględnieniem ptaków,
- **określić, czy realizacja inwestycji będzie wiązała się z wycinką drzew lub krzewów (ilość drzew przeznaczonych do ewentualnej wycinki, ich gatunki i wiek),**
- zagrożenie zanieczyszczeniami ropopochodnymi zarówno na etapie realizacji planu, jak i późniejszej eksploatacji obiektów i urządzeń,
- wpływ na zanieczyszczenie powietrza,
- wpływ hałasu (w tym ze źródeł komunikacyjnych) w związku z realizacją planowanych inwestycji, na warunki życia mieszkańców w związku z pobliską zabudową mieszkaniową,

przedstawić:

zasady prowadzenia robót budowlanych i prac ziemnych przy budowie infrastruktury, uwzględniających minimalizację negatywnego oddziaływania na środowisko, w tym robót powodujących emisję zanieczyszczeń do atmosfery, emisję hałasu, odpadów, ścieków,

- działania mające na celu eliminację zagrożeń, mogących spowodować zanieczyszczenie substancjami ropopochodnymi,
- sposoby ograniczenia uciążliwości akustycznych na terenach poprzez ograniczenie dostępności tych terenów dla pojazdów i maszyn emitujących nadmierny hałas,
- sposób zagospodarowania odpadów, ścieków i wód opadowych z terenu objętego planem,
- powiązania z innymi dokumentami o charakterze strategicznym i planistycznym (powiązania z funkcjonującymi już miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego) - wymóg art. 51 ust.2 pkt 1 lit a *ustawy o udostępnianiu*,
- propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy **skutków realizacji** postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania.

Reasumując powyższe, przedmiotowa prognoza powinna:

- stanowić ocenę projektu planu miejscowego z punktu widzenia ochrony środowiska jako całości - ocenie należy zatem poddać wszystkie elementy środowiska, na które ustalenia tego planu mogą wywierać wpływ przekształcający,
- zawierać analizę zagrożeń oraz skutków dla środowiska, które może stanowić plan miejscowy lub jego zmiana,
- zawierać **propozycje rozwiązań**, które mogą przyczynić się do zmniejszenia, ograniczenia lub eliminacji tych zagrożeń,

Nadmieniam również, że organ opracowujący projekt dokumentu jest zobowiązany zapewnić **równoległe** prowadzenie prac nad projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz nad prognozą, której wyniki powinny na bieżąco wpływać na decyzje planistyczne, co pozwoli na przyjęcie właściwych rozwiązań oraz uniknięcie konfliktów społecznych w związku z prowadzonymi inwestycjami na płaszczyźnie funkcjonalno-przestrzennej i ekologicznej. Prognoza powinna uwzględnić obszar objęty projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z obszarami pozostającymi w zasięgu oddziaływania wynikającego z realizacji ustaleń tego planu.

Ponadto, z prognozy powinno jednoznacznie wynikać, czy realizacja postanowień planu wpłynie znacząco negatywnie na środowisko, w szczególności na obszary Natura 2000. Prognoza powinna wykazać, że projekt dokumentu uwzględnia zasady zrównoważonego rozwoju, warunki równowagi przyrodniczej i racjonalnej gospodarki zasobami środowiska.

p.o. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Olsztynie
Agata Moździerz

Otrzymują: (za dowodem doręczenia) – **przez e-PUAP**

1. Burmistrz Miasta Ławy, ul. Niepodległości 13, 14-200 Ława
2. A/a