

**UCHWAŁA NR LXIV/673/23  
RADY MIEJSKIEJ W IŁAWIE**

z dnia 27 marca 2023 r.

**w sprawie rozstrzygnięcia skargi na Burmistrza Miasta Iławy**

Na podstawie ustawy art. 18b ust. 1 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z §39a ust. 1 pkt. 1 oraz 39d ust. 4 uchwały nr XVII/171/11 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Iławy (Dz. Urz. Woj. Warm.- Maz. z 2012 r. poz. 608) zmienionego uchwałą nr XVII/180/20 z dnia 27 stycznia 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Warm.- Maz. z 2020 r. poz. 1044), uchwałą nr XL/452/21 z dnia 29 listopada 2021 r. (Dz. Urz. Woj. Warm. - Maz. z 2021 r. poz. 5259) oraz uchwałą nr LVII/599/22 z dnia 28 listopada 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Warm. - Maz. z 2022 r. poz. 5757) Rada Miejska w Iławie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Skargę Pana P.W. z dnia 26 lutego 2023 r. na działania Burmistrza Miasta Iławy poprzez naruszenie zasad praworządności oraz interesów skarżącego, uznaje się jako bezzasadną.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Iławie i zobowiązuje się do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi i przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Iławie

**Michał Młotek**

## Uzasadnienie

W dniu 26 lutego 2023 r. (data wpływu do Biura Rady Miejskiej 1 marca 2023 r.) wpłynęła skarga na działania Burmistrza Miasta Ławy poprzez naruszenie zasad praworządności oraz interesów skarżącego.

Stosownie do art. 229 pkt. 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735, 1491 ze zm.) organem właściwym do rozpoznania skargi dotyczącej zadań lub działalności, między innymi kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest Rada Miejska.

Podczas sesji w dniu 3 marca 2023 r. uchwałą nr LXIII/665/23 niniejszą sprawę skierowano do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, upoważniając ją do przygotowania projektu rozstrzygnięcia skargi i przedłożenia go Radzie Miejskiej. Uchwała zawiera zapis dotyczący niemożliwości załatwienia skargi w terminie miesiąca, o czym skarżący został powiadomiony w trybie art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 ze zm.) pismem z dnia 10 marca 2023. Jednocześnie wyznaczono nowy termin załatwienia skargi na dzień 12 maja 2023 roku.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 15 marca 2023 r. dokonano wnikliwej analizy skargi. Zapoznano się z opinią prawną nt. skargi, wg której wszelkie regulacje dot. usług kamieniarskich czy pogrzebowych mają charakter indywidualny, zatem regulacje te absolutnie nie znajdują oparcia w przepisach prawa materialnego uchwał podejmowanych przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego. Zasady funkcjonowania firm pogrzebowych, kamieniarskich i innych na terenie cmentarza komunalnych oraz uprawnienia zarządcy w tym zakresie, powinny wynikać z umowy cywilnoprawnej na korzystanie z cmentarza komunalnego, jaka zostanie zawarta pomiędzy zarządcą, a osobą chcącą skorzystać z usług cmentarza. Podobnie, określanie zasad prowadzenia robót kamieniarskich czy też sposobu wykonywania działalności gospodarczej na terenie cmentarza komunalnego podlegać będzie uregulowaniu w drodze umowy. Tak samo przedstawia się sprawa dotycząca szczegółów wnoszenia opłat za korzystanie z cmentarza, które to regulacje powinny wynikać z umowy cywilno-prawnej na korzystanie z cmentarza komunalnego, która zostanie zawarta pomiędzy zarządcą a osobą chcącą skorzystać z usług cmentarza.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych, utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi należy do właściwych wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), na których terenie cmentarz jest położony. Powyższa regulacja oznacza, że Rada Gminy nie jest władna do podejmowania działań i czynności związanych z zarządzaniem cmentarzem, co de facto wpływałoby na zakres uprawnień i obowiązków zarządcy cmentarza, ponieważ z mocy samej ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych organ wykonawczy gminy samodzielnie decyduje w tym zakresie. Art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, to przepis, który upoważnia organy gminy do wydawania aktów prawa miejscowego w zakresie ustalania zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (w tym cmentarzy komunalnych).

Zwrócić trzeba uwagę, że wykonywanie czynności zarządzania cmentarzami gminnymi nie wchodzi w zakres pojęciowy zasad korzystania z gminnych urządzeń i obiektów użyteczności publicznej, o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Co się tyczy natomiast ustalania wysokości cen i opłat z korzystanie z urządzeń użyteczności publicznej regulacje w tym zakresie znajdziemy w art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej. Zgodnie z ust. 1 pkt 2 wskazanego przepisu „wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.” Mamy więc tu kompetencje organu stanowiącego, nie mniej jednak ta kompetencja może na mocy ust 2 wskazanego przepisu zostać powierzona organowi wykonawczemu. Z takim właśnie powierzeniem mamy do czynienia w uchwale XVII/143/15 z dnia 30 listopada 2015 r., na mocy którego Burmistrz Miasta Ławy posiada kompetencje do ustalania cen i opłat za korzystanie z cmentarza komunalnego w Ławie.

Podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wysłuchano pełnomocnika skarżącego, który przedstawił przedmiot skargi. W odpowiedzi na to radca prawny, reprezentujący Urząd Miasta Ławy, przedstawił stanowisko burmistrza, a także wyraził w jego imieniu wolę porozumienia. Omawiany temat uzupełniły wyjaśnienia pracownika Wydziału Utrzymania Mienia Komunalnego. Strony ustaliły, iż sporny temat podjęty zostanie podczas rozmów skarżącego z Burmistrzem Miasta Ławy, zaś skarga uznana zostanie za bezzasadną. Wskazania również wymaga, iż pełnomocnik skarżącego wyjaśnienia złożone w zakresie skargi uznał za wystarczające jednocześnie zgadzając się z argumentacją przedstawioną ze strony pracowników urzędu.

Analizując stan faktyczno-prawny sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Ławie stwierdziła, że Burmistrz Miasta Ławy nie dopuścił się naruszenia prawa, poprzez naruszenie zasad praworządności oraz interesów skarżącego, a tym samym zarekomendowała uznać skargę na działania burmistrza za bezzasadną.

Rada Miasta w Ławie, stwierdza, że Komisja Skarg Wniosków i Petycji należy zbadana skargę i zarekomendowała uznać złożoną skargę za bezzasadną.

Mając powyższe na uwadze Rada Miasta w Ławie postanawia uznać skargę złożoną w dniu 26 lutego 2023 r. na działania burmistrza za bezzasadne.



## DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

### Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	LXIV/673/23
Data dokumentu	2023-03-27
Organ wydający	Rada Miejska w Iławie
Przedmiot regulacji	w sprawie rozstrzygnięcia skargi na Burmistrza Miasta Iławy
Identyfikator dokumentu	701585F5-1067-41E3-9723-F733F3B77373

### Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

<b>Podpis:</b>	
Sygnatura	Signature-764310064
Numer seryjny	3913621F36E087C04D0D258E4825A56114956F6D
Osoba podpisująca	Michał Młotek
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	27.03.2023 11:26:00
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5260300517 COPE SZAFIR - Kwalifikowany Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A. PL