

**UCHWAŁA NR XLIII/474/22
RADY MIEJSKIEJ W ŁAWIE**

z dnia 31 stycznia 2022 r.

w sprawie rozstrzygnięcia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Ławie uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się **nie uwzględniać** przedmiotowej petycji złożonej w dniu 22 grudnia 2021 r. przez **Fundację im. N. T.** dotyczącej wezwania Rady Miejskiej w Ławie, do podjęcia uchwały w sprawie wydania zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie podległych miejscowości ponieważ stanowią poważne zagrożenie dla życia zdrowia ludzi oraz wydanie komunikatów w Mediach o szkodliwości maseczek (Strona Urzędu Miasta, TYP, Prasa Internet) z jednoczesnym umieszczeniem w widocznych miejscach plakatów (tablice ogłoszeń) z jednoczesnym powiadomieniem - Kuratoria, Szkoły, Szpitale, Przychodnie Lecznicze, Urzędy, Pracodawcy, Markety, Policję, Sądy, Sanepid, Urząd Wojewódzki itp.)

§ 2. Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art.13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz.U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Ławie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Ławie

Michał Młotek

Uzasadnienie

Do Urzędu Miasta Ławy w dniu 22 grudnia 2021 roku wpłynęła drogą elektroniczną petycja **Fundacji im. N. T.** dotycząca wezwania Rady Miejskiej w Ławie, do podjęcia uchwały w sprawie wydania zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie podległych miejscowości ponieważ stanowią poważne zagrożenie dla życia zdrowia ludzi oraz wydanie komunikatów w Mediach o szkodliwości maseczek (Strona Urzędu Miasta, TYP, Prasa Internet) z jednoczesnym umieszczeniem w widocznych miejscach plakatów (tablice ogłoszeń) z jednoczesnym powiadomieniem - Kuratoria, Szkoły, Szpitala, Przychodnie Lecznicze, Urzędy, Pracodawcy, Markety, Policję, Sądy, Sanepid, Urząd Wojewódzki itp.).

Petycja była przedmiotem posiedzenia stałej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Ławie. Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonała sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania przedstawione w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne/ grupę podmiotów. Została ona także wniesiona w interesie publicznym.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji w toku rozpatrywania petycji na posiedzeniu w dniu 12 stycznia br. zapoznała się z jej treścią przesłanej dokumentacji i opinią Kancelarii Radców Prawnych.

Rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym). Tymczasem żaden z przepisów wymienionej ustawy, a w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem ani recenzowania ("uznawania za niedopuszczalne") działań innych organów administracji publicznej, czy to na szczeblu krajowym, czy tym bardziej zagranicznym, ani podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej ("uznania za zasadne i nieodzwonne, by Rząd RP podjął określone przez składających petycje działania"). Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym- "Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej".

Zauważyć także należy, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielnym przepisem kompetencyjnym; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 wymienionej ustawy upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji.

Obowiązek stosowania maseczek ochronnych oraz przestrzegania określonych nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem epidemii wynika wprost z przepisów prawa polskiego określonego w aktach prawnych Rady Ministrów.

Reasumując uznać należy, że wszystkie działania podejmowane w związku z trwającym stanem epidemii (ze względu na sytuację epidemiologiczną w kraju) znajdują swoją podstawę prawną w prawie polskim.

W związku z powyższym Rada Miejska w Ławie jako organ nieposiadający kompetencji do ingerowania w przepisy prawa wyższego rzędu, oraz nieposiadająca specjalistycznej ogólnoswiatowej wiedzy medycznej nie może podjąć działań w sprawie, będącej przedmiotem petycji.

Dalsze petycje i wnioski dotyczące tego zagadnienia należy kierować do Rady Ministrów, jako podmiotu władnego w tej sprawie.

Biorąc powyższe pod uwagę brak jest uzasadnienia do podjęcia uchwały mającej na celu wprowadzenie rozwiązań zaproponowanych w przedmiotowej petycji.

W opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Ławie powinna podjąć uchwałę o niewuzględnieniu przedmiotowej petycji.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art.13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.