

**UCHWAŁA NR XXXI/349/21
RADY MIEJSKIEJ W IŁAWIE**

z dnia 29 marca 2021 r.

w sprawie rozstrzygnięcia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Iławie uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się **nie uwzględniać** przedmiotowej petycji z dnia 1 lutego 2021 r. wniesionej drogą elektroniczną przez Pana K.K. w sprawie podjęcia działań przez Radę Miejską w formie uchwały ws. rozpatrzenia możliwości zmiany lokalizacji zwycięskiego projektu Iławskiego Budżetu Obywatelskiego- "Wybieg dla psów".

§ 2. Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art.13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Iławie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Iławie

Michał Młotek

Uzasadnienie

W dniu 1 lutego 2021 r. drogą elektroniczną została wniesiona przez Pana K.K. petycja w sprawie podjęcia działań przez Radę Miejską w Łławie w formie uchwały dotyczącej rozpatrzenia możliwości zmiany lokalizacji zwiącięskiego projektu łławskiego Budżetu Obywatelskiego pod nazwą "Wybieg dla psów".

Stosownie z art. 9 pkt. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

W związku z obowiązującą procedurą rozpatrywania petycji, Rada Miejska w Łławie na sesji w dniu 22 lutego 2021 roku, uchwałą Nr XXX/337/21 przekazała Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, rozpatrzenie i przygotowanie projektu uchwały rozstrzygającej petycję.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji w toku rozpatrywania petycji na posiedzeniu w dniu 15 i 19 marca br. , wysłuchała argumentów osoby, która wniosła petycję, zapoznała się z wyjaśnieniami przedstawionymi przez Burmistrza Miasta Łławie oraz z dokumentacją. Zasięgnęła też opinii prawnej Kancelarii Radców Prawnych.

Budżet obywatelski, zwany również partycypacyjnym, jest demokratycznym procesem, w ramach którego mieszkańcy współdecydują o wydatkach publicznych w mieście w perspektywie kolejnego roku budżetowego. **Budżet obywatelski** jest nieformalnym zwrotem określającym wydzieloną część budżetu samorządu terytorialnego (najczęściej budżetu miasta), w ramach którego wyznaczona odgórnie kwota wydatków przeznaczona jest na inicjatywy i projekty inwestycyjne bezpośrednio zgłaszane przez społeczeństwo lokalne (indywidualnie lub przez odpowiednie organizacje).

W telegraficznym skrócie oznacza to, że:

·mieszkańcy zgłaszają propozycje zadań do budżetu, które następnie są analizowane przez urzędników pod kątem możliwości realizacji;

·propozycje zadań, które pomyślnie przeszły weryfikację poddaje się pod powszechne i bezpośrednie głosowanie;

·**w efekcie projekty, które osiągnęły najlepszy wynik w głosowaniu, aż do wyczerpania puli środków przeznacza się do realizacji - wpisując je do uchwały budżetowej.**

Budżet obywatelski to narzędzie pozwalające mieszkańcom gmin współuczestniczyć w procesie decydowania o tym, jak zostanie wydana część pieniędzy z budżetu. Pozwala on zgłaszać własne projekty zmiany w otoczeniu i głosować na najlepszy z nich. Dzięki temu możliwe staje się decydowanie o tym, co powstanie w mieście.

Wybieg dla psów został wyłoniony w łławskim budżecie obywatelskim. Zgodnie z § 9 ust 9 zasad i trybu przeprowadzenia łławskiego budżetu obywatelskiego przyjętego uchwałą Rady Miejskiej w Łławie z dnia 20 września 2010 r. „Po zakończeniu głosowania Zespół ustala listę projektów, które otrzymały największą liczbę głosów i kolejno mieszczą się w kwocie przeznaczonej w danym roku na budżet obywatelski.” W wyniku głosowania projekt pod nazwą „Wybieg dla psów z elementami Agility” uzyskał łącznie 3710 pkt. Tym samym mieszkańcy Łławie w ramach budżetu obywatelskiego wybrali do realizacji właśnie ten projekt zlokalizowany na tzw. „bagienku” przy ul. Gdańskiej w Łławie. Mając na względzie, że budżet obywatelski jest swoistą umową władz samorządowych z mieszkańcami brak jest podstaw i zasadności, aby zmienić lokalizację zwiącięskiego projektu, a to w myśl zasady pacta sunt servanda. Działanie takie stałoby w sprzeczności z zasadami budżetu obywatelskiego.

Projekt ten wpisany został do uchwały budżetowej przyjętej przez Radę Miejską w Łławie uchwałą z dnia 30 grudnia 2019 roku. Mając na uwadze powyższe ani Rada Miejska w Łławie ani Burmistrz Miasta Łławie nie mają kompetencji do zmiany lokalizacji zwiącięskiego projektu w ramach budżetu obywatelskiego.

Art. 5a ustawy o samorządzie gminnym stanowi ogólną normę określającą kompetencje do podejmowania uchwał przez radę gminy w sprawach dotyczących określania zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy. Obok wyborów i referendum konsultacje stanowią istotny filar zarządzania gminą, który wzmacnia aktywność obywatelską.

Budżet obywatelski służy angażowaniu mieszkańców w proces podejmowania decyzji, które zadania publiczne w określonym roku budżetowym powinny zostać zrealizowane, a co za tym idzie – sfinansowane ze środków publicznych. W literaturze przedmiotu budżet obywatelski najczęściej definiowany jest w ujęciu funkcjonalnym, jako forma współdziałania mieszkańców danej społeczności lokalnej w podejmowaniu decyzji o przeznaczeniu określonej puli środków publicznych. Bywa on także przedstawiany jako forma współuczestniczenia mieszkańców gminy, dzielnicy, osiedla lub sołectwa w projektowaniu lokalnych wydatków. W ten sposób zapewnia on mieszkańcom prawo do podejmowania wiążących decyzji co do tworzenia części budżetu i określania jego wydatków.

Zgodnie z definicją ustawową w ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu gminy ([art. 5a ust. 4](#) zdanie pierwsze u.s.g.). **Z mocy prawa zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego** ([art. 5a ust. 4](#) zdanie drugie i trzecie u.s.g.). W myśl [art. 5a ust. 3](#) u.s.g. ustawodawca kwalifikuje budżet obywatelski jako szczególną formę konsultacji społecznych. Z punktu widzenia przepisów ustawy o samorządzie gminnym sformułowanie to może dziwić, pod względem prawnym między tymi dwoma instytucjami prawnymi można bowiem dostrzec szereg różnic na bardzo podstawowym poziomie ich funkcjonowania. Przede wszystkim konsultacje społeczne mają charakter opiniodawczo-doradczy, gdy – jak wynika z [art. 5a ust. 4](#) u.s.g. –

budżet obywatelski służy podejmowaniu decyzji o wydatkowaniu środków publicznych przez mieszkańców, a co za tym idzie – ma charakter rozstrzygający.

W związku z powyższym według opinii Komisji Skarg Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Ławie, jest organem, który nie może podjąć działań w sprawie, będącej przedmiotem petycji.