

R a d a M i e j s k a w I ł a w i e

**Roczny Program Współpracy
miasta Iławy z organizacjami pozarządowymi
oraz innymi podmiotami prowadzącymi
działalność pożytku publicznego na rok 2021**



Październik 2020

Wstęp

Roczny Program współpracy Miasta Iławy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok jest dokumentem, który w perspektywie rocznej określa cele, zasady, zakres przedmiotowy i formy współpracy, a także priorytetowe zadania publiczne realizowane w ramach współpracy miasta z podmiotami ekonomii społecznej na jego terenie lub na rzecz jego mieszkańców.

Funkcjonujące w mieście organizacje działają głównie w takich obszarach jak: sprawy społeczne, kultura i sztuka, ochrona zdrowia, edukacja i wychowanie, sport, turystyka, rekreacja i hobby. Aktywność tych organizacji jest zróżnicowana ze względu na posiadany potencjał oraz strukturę wiekową członków. Głównymi źródłami finansowania dla organizacji pozarządowych są fundusze zewnętrzne, w tym dotacje samorządowe oraz składki członkowskie, innymi zaś, darowizny i prywatni sponsorzy, rzadziej odpłatna działalność pożytku publicznego lub działalność gospodarcza. Dla organizacji posiadających status pożytku publicznego ważnym źródłem są wpłaty otrzymane z tytułu 1% podatku dochodowego od osób fizycznych.

§ 1

Postanowienia ogólne

1. Program ten jest elementem lokalnego systemu polityki społecznej i głównym dokumentem regulującym współpracę pomiędzy Gminą Miejską Iława a organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
2. Roczny Program Współpracy na rok 2021 jest kontynuacją zadań realizowanych w latach poprzednich.

§ 2

Podstawa prawna i merytoryczna programu.

Roczny Program Współpracy Miasta Iławy z organizacjami pozarządowymi na rok 2021 został opracowany na podstawie niżej wymienionych przepisów prawnych:

- 1) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.),
- 2) ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378. z późn. zm.)
- 3) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, 1622, 1649, 2020, z 2020 r. poz. 284, 374, 568, 695, 1175 z późn. zm.)
- 4) ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2019 r. poz. 2365, z 2020 r. poz. 322, 1492.),
- 5) akty prawne regulujące realizację zadań w poszczególnych obszarach tematycznych,
- 6) rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz.U. z 2018 r. poz. 2057).

§ 3

Słownik

Ileokroć w programie jest mowa o:

- 1) **ustawie** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 2) **organizacjach** – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy,
- 3) **mieście Iława** – rozumie się przez to Gminę Miejską Iława,
- 4) **burmistrzu** – rozumie się przez to Burmistrza Miasta Iławy,
- 5) **samorządzie** – rozumie się przez to Gminę Miejską Iława,
- 6) **programie** – rozumie się przez to Roczny Program Współpracy Miasta Iławy z organizacjami, które zostały zdefiniowane w pkt. 2,

- 7) **dotacji** – rozumie się przez to dotacje zdefiniowane w art. 127 ustawy o finansach publicznych,
- 8) **oferencie** – rozumie się przez to organizacje, wymienione w punkcie 2,
- 9) **konkursie** – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy,
- 10) **podmiotach ekonomii społecznej** – rozumie się podmioty prowadzące działalność ekonomiczną ale ich aktywność nie jest oparta na ryzyku ekonomicznym, w ich skład wchodzi również organizacje prowadzące odpłatną i nieodpłatną działalność pożytku publicznego zgodnie z Krajowym Programem Rozwoju Ekonomii Społecznej, zawartego w załączniku do uchwały Nr 164 RM w sprawie przyjęcia programu pod nazwą „Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej” z dnia 12 sierpnia 2014 r. (M.P. poz. 811) z późn. zm).

§ 4

Cele programu

1. Celem głównym Programu jest włączenie organizacji pozarządowych do realizacji zadań Gminy w celu pełniejszego zaspokojenia potrzeb społecznych oraz zwiększenie efektywności wykorzystania środków publicznych a przez to poprawę jakości życia mieszkańców.
2. Cel główny realizowany będzie poprzez następujące cele szczegółowe:
 - 1) podejmowanie i inicjowanie różnorodnych form współpracy w celu zwiększenia efektywności realizacji zadań publicznych w sferze pożytku publicznego,
 - 2) umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem a organizacjami,
 - 3) aktywizowanie społeczności lokalnej i podejmowanie działań zwiększających zakres partycypacji społecznej mieszkańców,
 - 4) podejmowanie wspólnych działań, otwarcie na nowe inicjatywy w celu poprawy jakości życia mieszkańców,
 - 5) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez rozwój lokalnych społeczności i wspieranie ich liderów,
 - 6) zwiększenie wykorzystania instrumentów ekonomii społecznej w aktywizacji społecznej i zawodowej mieszkańców.

§ 5

Strony współpracy

Realizatorami programu ze strony Miasta Iławy są:

- 1) **Rada Miejska w Iławie i jej komisje** - w zakresie wytyczania polityki finansowej i społecznej Miasta Iława oraz priorytetów w sferze współpracy z organizacjami.
- 2) **Burmistrz** - który określa warunki współpracy z poszczególnymi organizacjami, a w szczególności podejmuje decyzje: przyznawania środków finansowych na realizację zadań publicznych, użyczania, używania obiektów i lokali na działania organizacji.
- 3) **Skarbnik** - który odpowiada za kontrolę finansową realizacji zadań publicznych.
- 4) **Pracownik odpowiedzialny za współpracę z organizacjami** - odpowiadający za przygotowywanie i realizację polityki Gminy Miejskiej Iława wobec organizacji, pełniący funkcję łącznika w sprawach koordynacji działań pomiędzy samorządem a organizacjami. Zadaniem pracownika jest:
 - a) przygotowanie i przeprowadzenie konkursów,
 - b) zorganizowanie pracy komisji konkursowej,
 - c) ogłaszanie wyników konkursów,
 - d) bieżący nadzór i kontrola nad realizacją zadań,
- 5) **Wydziały Urzędu Miasta** lub samorządowe jednostki organizacyjne Gminy Miejskiej Iława. Zadaniem wydziałów Urzędu Miasta lub samorządowej jednostki organizacyjnej Gminy Miejskiej Iława jest:
 - a) przygotowanie założeń i kryteriów konkursów,
 - b) bieżący nadzór i kontrola nad realizacją zadań,
 - c) współpraca z organizacjami.
- 6) **Centrum Organizacji Pozarządowych w Iławie (COP) oraz Inkubator Przedsiębiorczości Społecznej w Iławie (IPS) w zakresie:**
 - a) pomocy informacyjnej, szkoleniowej i doradczej dla organizacji,

- b) pozyskiwania funduszy ze źródeł zewnętrznych (konkursy ogólnokrajowe, unijne),
- c) pomocy w opracowywaniu wniosków o dotacje, konsultacje projektów,
- d) współpracy organizacji z administracją publiczną,
- e) działań animacyjnych w środowisku lokalnym,
- f) wsparcie procesu tworzenia i towarzyszenie w rozwoju podmiotów ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych na terenie miasta,
- g) wspieranie i rozwój inicjatyw, projektów, partnerstw lokalnych ukierunkowanych na rozwój ekonomii społecznej.

7) ***Ze strony sektora pozarządowego podmioty ekonomii społecznej:***

- a) organizacje wymienione w § 3 pkt. 2 i 3 ustawy z terenu miasta Iławy,
- b) grupy nieformalne podejmujące działania w sferze pożytku publicznego,
- c) zespoły wspólne, grupy robocze, m.in.:

- ***Rada Organizacji Pozarządowych Powiatu Iławskiego, Rada Działalności Pożytku***

Publicznego Powiatu Iławskiego,

- ***Zespół do Spraw Ekonomii Społecznej,***
- ***Miejska Rada Seniorów,***
- ***Młodzieżowa Rada Miasta,***
- ***Zespół Konsultacyjny do Spraw Osób Niepełnosprawnych,***
- ***Rada Sportu,***
- ***Rada Kultury.***

8) ***Komisja Konkursowa*** powołana do otwarcia i zaopiniowania ofert złożonych w konkursach na realizację zadań zleconych organizacjom.

9) Koordynacją programu zajmuje się pracownik odpowiedzialny za współpracę z organizacjami, który przedkłada sprawozdanie z jego realizacji w roku 2022 Burmistrzowi nie później niż do 31 maja 2022 roku.

§ 6

Zasady współpracy

1. Program jest nieodzownym elementem systemu polityki społeczno – finansowej miasta.
2. Zasady pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności określają fundamenty współpracy Miasta Iławy z sektorem pozarządowym.

§ 7

Zakres przedmiotowy

Przedmiotem współpracy Miasta Iławy z podmiotami ekonomii społecznej jest:

1. realizacja zadań samorządu określonych w ustawach,
2. wspieranie i powierzanie zadań publicznych organizacjom, prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy,
3. realizacja zadań wynikających ze Strategii Rozwoju Miasta Iławy, Lokalnego Programu Rewitalizacji dla Miasta Iława do roku 2025, Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Miejskiej Iława, Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii oraz Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie,
4. realizacja zadań wynikających z tego programu i przyjętych do realizacji w uchwale budżetowej na rok 2021.

§ 8

Formy współpracy

1. Formy współpracy Gminy Miejskiej Iława z podmiotami ekonomii społecznej mogą mieć postać: finansowej lub pozafinansowej.

1) współpraca **finansowa** polega na zleceniu realizacji zadań publicznych. Zlecenie realizacji zadań odbywa się poprzez:

- a) powierzanie wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na ich realizację,

- b) wspieranie wykonania zadań publicznych poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
- c) wspólną realizację zadań na zasadach partnerstwa,
- d) udzielanie pożyczek organizacjom na realizację zadań w sferze pożytku publicznego do kwoty 10000 zł,
- e) zakupie potrzebnych dostaw lub usług w trybie i na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2019),
- f) zleceniu zadań w trybie pozakonkursowym na podstawie art. 19 a ustawy do wartości 20% dotacji planowanych w roku budżetowym 2020 na realizację zadań publicznych przez organizacje.

2) Współpraca **pozafinansowa** z organizacjami dotyczy następujących form:

- a) wzajemnego informowania się o planach i kierunkach działalności przez organy administracji publicznej i organizacje. Informacje dotyczące współpracy samorządu z organizacjami dostępne są na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Iławy: www.bip.umilawa.pl w zakładce organizacje pozarządowe. Informacje kierowane do organizacji zamieszczane są również na stronie internetowej miasta Iławy www.ilawa.pl oraz przesyłane pocztą elektroniczną na przekazane adresy poczty elektronicznej;
- b) konsultowania z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowych tych organizacji,
- c) tworzenia wspólnych zespołów doradczych i inicjatywnych, składających się z przedstawicieli sektora pozarządowego i samorządowego miasta Iławy,
- d) doradztwa i udzielania organizacjom pomocy merytorycznej w przygotowaniu projektów i pisania wniosków o dofinansowanie,
- e) udzielania informacji o istnieniu źródeł finansowania, zwłaszcza pochodzących z innych źródeł publicznych, sektora prywatnego, funduszy celowych i prywatnych fundacji,
- f) opiniowania wniosków o dotacje do innych instytucji lub organów administracji publicznych udzielanie rekomendacji,
- g) wspierania akcji promującej przekazywanie 1% podatku dochodowego od osób fizycznych organizacjom pożytku,
- h) wspólnego rozpoznawania potrzeb i wspólnego planowania działań służących zaspokojeniu tych potrzeb,
- i) wzajemnego wykorzystywania wiedzy profesjonalistów pracujących w administracji publicznej i organizacjach,
- j) prowadzeniu wykazu organizacji realizujących zadania publiczne,
- k) inicjowaniu lub organizowaniu szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji w sferze zadań publicznych, poszerzających umiejętności zarządzania organizacją,
- l) wspierania prowadzenie ośrodków, punktów wsparcia dla organizacji,
- m) działalności informacyjnej w zakresie oferowanych przez inne podmioty szkoleń i publikacji dla organizacji,
- n) popularyzacji działalności organizacji na stronach internetowych miasta Iławy,
- o) udostępnianiu pomieszczeń i terenów należących do Gminy Miejskiej Iława na zasadach zawartych w regulaminach obiektów (Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, Ośrodka Psychoedukacji Profilaktyki Uzależnień i Pomocy Rodzinie, obiekty należące do Iławskiego Centrum Sportu Turystki i Rekreacji, Iławskiego Centrum Kultury).
- p) pomocy organizacjom w nawiązywaniu współpracy z mediami,
- q) pomocy w nawiązywaniu współpracy międzynarodowej,
- r) przyznawanie nagród i wyróżnień organizacjom i osobom działającym w tych organizacjach.

2. Burmistrz może zawrzeć z organizacją umowę w ramach inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w uchwale w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.

3. Zadania samorządu mogą być realizowane w formie regrantingu.

4. Zadania samorządu mogą być realizowane na podstawie umów wieloletnich.

5. Organizacje mogą złożyć propozycję realizacji zadań publicznych na rok następny do dnia **30 sierpnia każdego roku, w Kancelarii Urzędu Miasta Iława**, także tych, które są realizowane dotychczas w inny sposób, np. przez organy administracji publicznej. Przy rozpatrzeniu takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.

§ 9

Zadania priorytetowe

1. W oparciu o złożone przez organizacje pozarządowe wnioski do projektu budżetu miasta na 2021 rok, przyjmuje się w szczególności następujące obszary:

- 1) zadania z zakresu ratownictwa i ochrony ludności,
- 2) zadania z zakresu działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym,
- 3) zadania z zakresu działalności na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 4) zadania z zakresu podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
- 5) zadania z zakresu działalności na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego,
- 6) zadania z zakresu działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1–32a,
- 7) z zakresu wspierania i upowszechniania kultury fizycznej, turystyki oraz wypoczynku,
- 8) zadania z zakresu ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2190 i 2219); oraz działalności na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 9) zadania z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym - profilaktyka zachowań ryzykownych,
- 10) zadania z zakresu ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
- 11) zadania z zakresu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego oraz działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych.

2. Przedstawiony powyżej katalog priorytetowych zadań publicznych zaplanowanych na 2021 rok nie wyklucza możliwości powierzenia, wspierania organizacji innych zadań publicznych pozostających w zakresie zadań Gminy Miejskiej Iława.

§ 10

Okres realizacji programu

1. Niniejszy program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r.
2. Terminy realizacji poszczególnych zadań określone zostaną w warunkach konkursów na realizację zadań publicznych na 2021 rok.

§ 11

Sposób realizacji programu

1. Zlecenie realizacji zadań publicznych organizacjom odbywa się po przeprowadzeniu konkursu, w tym także w trybie określonym w art. 19 a ustawy.
2. Otwarte konkursy ofert ogłaszane są i przeprowadzane w oparciu o przepisy ustawy i wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze.
3. Organizacje realizują współpracę na podstawie umowy o powierzenie lub o wsparcie wykonania zadania publicznego.
4. Pracownik odpowiedzialny za współpracę z organizacjami wraz z Wydziałami Urzędu Miasta Iławy czuwa nad prawidłowością realizacji zadania, efektywnością, rzetelnością i jakością wykonania zadania oraz zgodnym z umową wykorzystaniem środków przekazanych organizacjom.
5. Stwierdzenie odstąpienia od zawarcia umowy lub niezgodnego z umową wykorzystania przez organizację środków publicznych, może stanowić podstawę do jej wykluczenia z kolejnych postępowań konkursowych.

§ 12

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

1. W roku 2021 na realizację niniejszego programu w budżecie miasta Iławy planuje się kwotę nie mniejszą niż **563 000 zł**.
2. Kwoty przeznaczone na realizację poszczególnych zadań programu, ostatecznie obowiązujące, określone zostaną w uchwale budżetowej na rok 2021.

§ 13

Sposób oceny realizacji programu

1. Wnioski i uwagi dotyczące realizacji programu organizacje mogą zgłaszać pracownikowi odpowiedzialnemu za współpracę z organizacjami lub bezpośrednio Burmistrzowi Miasta Iławy.
2. W zakresie oceny współpracy miasta z organizacjami stosowane będą następujące wskaźniki:
 - 1) rodzaj zadań publicznych realizowanych przez organizację,
 - 2) liczba organizacji przystępujących do konkursów na realizację danego rodzaju zadań publicznych, ogłaszanych przez Burmistrza Miasta Iławy,
 - 3) liczba organizacji realizujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności w oparciu o dotacje udzielone z budżetu miasta Iławy,
 - 4) wielkość udzielonych dotacji na poszczególne rodzaje zadań oraz wielkość przedmiotowych dotacji ogółem,
 - 5) wysokość środków własnych finansowych organizacji, zaangażowanych w realizację zadań publicznych zleczanych do realizacji przez burmistrza oraz wysokość przedmiotowych środków ogółem,
 - 6) wysokość środków i zakres pomocy przyznawanej organizacjom poza trybem konkursowym,
3. Burmistrz przedstawi Radzie Miejskiej w Iławie oraz iławskim organizacjom sprawozdanie z realizacji: Roczno Programu Współpracy Miasta Iławy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego za rok 2021 nie później niż do 31 maja następnego roku po upływie realizacji na podstawie wskaźników wymienionych w ust. 2.
4. Ewaluację aktywności organizacji i współpracy z samorządem prowadzi pracownik odpowiedzialny za współpracę z organizacjami w Iławie we współpracy z Wydziałami Urzędu Miasta Iława i samorządowymi jednostkami organizacyjnymi.

§ 14

Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w konkursach

1. Oferty opiniuje powołana specjalnie do tego celu komisja.
2. Tryb powoływania i zasady działania komisji określone zostały Zarządzeniem Burmistrza Miasta Iławy w sprawie powołania stałej komisji do rozpatrywania ofert o udzielanie dotacji z budżetu miasta Iławy.
3. W pracach komisji mogą brać udział, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań, na które został ogłoszony konkurs.
4. Praca członków komisji oraz ekspertów jest bezpłatna.
5. Dodatkowe kryteria oceny do poszczególnych rodzajów zadań mogą zostać ustalone na podstawie ogłoszenia o konkursie.
6. Do zadań komisji należy:
 - 1) publiczne otwarcie złożonych ofert oraz ich ocena formalna i merytoryczna w oparciu o określone w programie zadania i priorytetowe działania na rok 2021,
 - 2) przedstawienie Burmistrzowi listy rankingowej zgodnie z liczbą przyznanych punktów w ocenie merytorycznej.

§ 15

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji

1. Niniejszym Program Współpracy na 2021 rok jest przygotowywany przez pracownika odpowiedzialnego za współpracę z organizacjami, po konsultacjach z organizacjami zgodnie z Uchwałą nr LX/688/10 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi

w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji

2. Informacja o konsultacjach projektu programu została:

1) zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej <http://www.bip.umilawa.pl>

2) umieszczona na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Ławy,

3. Wyniki konsultacji zostały zebrane w protokole zamieszczonym na w/w stronie.

§ 16

Postanowienia końcowe

1. Nad realizacją zadań publicznych kontrolę merytoryczną i finansową sprawują odpowiednie Wydziały Urzędu Miasta Ława i jednostki samorządu oraz pracownik odpowiedzialny za współpracę z organizacjami poprzez:

1) monitoring i ocenę sposobu realizacji zleconych zadań,

2) egzekwowanie przestrzegania ustawy, postanowień zawartych w programie i umowach podpisanych przez Gminę Miejską Ława a organizacjami,

3) analizę i ocenę przedkładanych przez organizacje rozliczeń i sprawozdań,

4) egzekwowanie od organizacji wyjaśnień, zwrotu środków niewykorzystanych lub wykorzystanych niezgodnie z umową.

2. Określone w niniejszym programie zasady współpracy Gminy Miejskiej Ława z organizacjami mają charakter otwarty i zakładają możliwość uwzględniania nowych form współpracy oraz doskonalenia tych, które zostały już określone.