



Olsztyn, 07 marca 2016 r.

WOOS.410.24.2016.MT

Burmistrz Miasta Iławy

Odpowiadając na pismo z 16 lutego 2016 r., znak: PIM.062.1.2.2016 (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 01.03.2016 r.), przedłożonym przez Burmistrza Miasta Iławy w sprawie uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do **projektu dokumentu**:

„Lokalny Programu Rewitalizacji Miasta Iława do roku 2023”

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, po przeanalizowaniu wniosku o uzgodnienie odstąpienia, zawierającego informacje o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, z późn. zm.) - przedkłada następujące stanowisko:

Zgodnie z art. 48 ustawy *o udostępnianiu (...)*, po uzgodnieniu z właściwymi organami ochrony środowiska i organami inspekcji sanitarnej, organ opracowujący projekt dokumentu może **odstąpić od przeprowadzenia** wspomnianej procedury, jeżeli uzna, że realizacja postanowień tego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów, dotyczących obszarów w granicach jednej gminy.

W związku z powyższym, organ opracowujący projekt Programu LPR, wystąpił o przedmiotowe uzgodnienie, uznając, że zachodzą przesłanki określone w art. 48 ust. 2 ww. ustawy, stanowiące uzasadnienie do odstąpienia od procedury strategicznej ooś, załączając jednocześnie informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 tejże ustawy.

Organ uzgadniający, tj. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie dokonał wnikliwej analizy wymienionych poniżej dokumentów:

- wniosku o uzgodnienie odstąpienia, zawierającego informacje o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, z późn. zm.),
- załącznika nr 1. do wniosku pt.: *Wykaz działań i inwestycji planowanych w ramach Lokalnego Programu Rewitalizacji dla Miasta Iława do roku 2023*,
- załączonego w formie elektronicznej projektu dokumentu

i uznał, że w przedmiotowym przypadku jest **możliwe odstąpienie od procedury ooś**, uzasadniając swoje stanowisko poniższymi uwarunkowaniami:

analizując **załącznik nr 1** oraz treść przedłożonego projektu dokumentu, w szczególności **rozdziałów: 4.5, 4.6, 4.7, 4.8** - zawierających charakterystykę projektów/zadań rewitalizacyjnych, projektów komplementarnych oraz projektów pośrednio związanych z rewitalizacją, tutejszy organ stwierdził, że w odniesieniu do Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Iława do roku 2023, zachodzą przesłanki pozwalające na odstąpienie od przeprowadzenia ooś.

Przedstawiony projekt dokumentu oraz zawarte w nim zadania/projekty, ograniczają się do przeprowadzenia na terenie wyznaczonych obszarów zdegradowanych takich działań, które pozwolą na rozwiązanie zdiagnozowanych na ww. obszarach problemów, tym samym sukcesywnie wyprowadzenie ich ze stanu kryzysowego.

Zaplanowany w dokumencie katalog działań obejmuje tzw. działania „twarde” o charakterze infrastrukturalnym oraz „miękkie”, obejmujące sferę dokumentów, edukacji, promocji, opracowania programów o charakterze społecznym, szkoleń (warsztatów, seminariów itp.).

W obszarze działań infrastrukturalnych zaplanowano budowę nowych obiektów oraz modernizację i adaptację istniejących; podejmowane będą również kompleksowe remonty obiektów, w tym również zabytkowych w celu przywrócenia im funkcji kulturalnych w zdegradowanych obszarach miasta. Będą także prowadzone działania termomodernizacyjne, pozwalające na ograniczenie *niskiej emisji* oraz zwiększenie efektywności energetycznej budynków.

Za kluczowy projekt uznano rewitalizację zdegradowanego fragmentu miasta, obejmującego osiedle przy ulicy Jasielskiej.

Jeden z projektów dotyczy terenów wokół **oczka wodnego** przy ul. Gdańskiej – „Mały ogrodek – nauczanie przez doświadczanie”. Celem projektu jest stworzenie nowoczesnych i innowacyjnych form obcowania dzieci przedszkolnych i szkolnych z przyrodą. Jak wskazano w dokumencie przewidziane w ramach projektu zadania inwestycyjne dotyczą przede wszystkim wybudowania dojść spacerowych, oświetlenia oraz małej architektury parkowej.

Analiza projektu dokumentu pod kątem uwarunkowań, o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu (...), tj.: *charakter działań przewidzianych w dokumentach, rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko*, pozwala na następujące wnioski:

przedstawione inwestycje/zamierzenia nie zostały wprost wymienione jako przedsięwzięcia w katalogu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 71).

Projekt dokumentu zasadniczo nie ustala też ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, których usytuowanie, rodzaj i skala mogłyby spowodować znaczące oddziaływanie w odniesieniu do środowiska, w tym znacząco negatywne na obszary Natura 2000, stanowić zagrożenia dla tego środowiska lub spowodować wystąpienie ryzyka dla zdrowia i życia ludzi. Nie występuje również prawdopodobieństwo oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych.

Zasięg działań przewidzianych w LPR będzie ograniczał się do wykonywania określonych zadań, zgodnie z przepisami i wymaganiami prawa przez uprawnione podmioty, w sposób bezpieczny dla środowiska. Oddziaływania na środowisko w wyniku realizacji zapisów Programu, będą posiadały zasięg lokalny w obrębie terytorium gminy i związany jedynie z realizacją zadania. Wykonanie działań, objętych LPR nie spowoduje istotnych zmian w środowisku, jak również nie powinien wpłynąć negatywnie na istniejące walory krajobrazowe.

Należy też zauważyć, że projekt dokumentu, w szczególności przewidziane w nim do realizacji działania/zadania pozostają spójne z opracowaną i przyjętą *Zintegrowaną Strategią Rozwoju Społeczno - Gospodarczego Ostródzko - Iławskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2015 – 2025*, w stosunku do którego przeprowadzona została już procedura strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w ramach której przygotowano Prognozę oddziaływania, tym samym **oceniono już ich skalę wpływu na środowisko.**

Zaznaczyć również trzeba, iż gmina posiada *Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe*, opracowywany obowiązkowo na podstawie art. 19 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne oraz *Plan gospodarki niskoemisyjnej* (nieobligatoryjny), w stosunku do których także przeprowadzono ww. procedurę sooś. Wymienione dokumenty, w swoich założeniach odnoszą się do realizacji celów służących ograniczeniu emisji gazów cieplarnianych oraz dążeniu do zwiększenia efektywności wykorzystania energii (w tym odnawialnej), dlatego też zdania związane z termomodernizacją obiektów, planowane w LPR pozostają spójne z cytowanymi dokumentami i służą rozwiązaniu tych samych obszarów problemowych.

W tym miejscu zaznaczyć należy, że zagadnienie to uwzględniono też w „Regionalnym Programie Operacyjnym Warmia i Mazury na lata 2014-2020”, w którym przyjęto 11 osi priorytetowych oraz 10 celów tematycznych, w tym również związanych bezpośrednio z ochroną środowiska: wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach; promowanie dostosowania do zmian klimatu, zapobiegania ryzyku i zarządzania ryzykiem; zachowanie i ochrona środowiska oraz promowanie efektywnego gospodarowania zasobami.

Projekt dokumentu nie jest również sprzeczny z innymi strategiami i dokumentami, opracowanymi na poziomie unijnym, krajowym, regionalnym i lokalnym. Wymaganiem jest, aby zapewnić mechanizmy komplementarności między poszczególnymi projektami, przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi oraz pomiędzy działaniami różnych podmiotów i funduszy na obszarze objętym programem rewitalizacji.

Nadmieniam, że stosownie do art. 48 ust. 4 ustawy o udostępnianiu (...) informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko organ opracowujący projekt dokumentu podaje do publicznej wiadomości bez zbędnej zwłoki. Sposób podania do publicznej wiadomości został zdefiniowany w art. 3 ust. 1 pkt 11 ww. ustawy.

Zaznaczam też, że powyższe stanowisko dotyczy uzgodnienia odstąpienia, w oparciu o zapisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, z późn. zm.), w zakresie, w jakim wprowadzenie do realizacji zapisów dokumentu, mogłoby spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

Zasadniczym celem opracowywanych programów rewitalizacji jest zapewnienie warunków dla właściwego prowadzenia procesu rewitalizacji, tj. zintegrowanego, kompleksowego oraz przygotowanego i prowadzonego z uwzględnieniem realnej partycypacji społecznej przeciwdziałania procesom degradacji obszarów dotkniętych kryzysem. Wsparcie projektów rewitalizacyjnych z funduszy UE przewidziane jest głównie w ramach **regionalnych programów operacyjnych**, natomiast dodatkowym, komplementarnym źródłem ich finansowania są **krajowe programy operacyjne**.

Dobrze prowadzona rewitalizacja powinna kłaść nacisk na kompleksowe, zintegrowane podejście do działań rewitalizacyjnych. Wskazuje się na potrzebę prowadzenia skoordynowanych, zintegrowanych przedsięwzięć w różnej skali i o różnym zakresie, realizujących szerszą wizję odnowy miasta oraz wspierających powiązania przestrzenne z szerszym otoczeniem.

Jak wskazano w projekcie dokumentu realizacja przyjętych celów/kierunków/przedsięwzięć, będzie się wiązała z wykonywaniem określonych zadań inwestycyjnych oraz nieinwestycyjnych, w sposób uwzględniający zrównoważony rozwój oraz wymagania ochrony środowiska.

Tutejszy organ czuje się zobowiązany poinformować, że na stronie 10 projektu dokumentu należałoby zweryfikować informacje odnośnie do form ochrony przyrody:

- **Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Dolnej Drwęcy** – wyznaczony został **Uchwałą nr VIII/205/15 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie wyznaczenia Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Dolnej Drwęcy;**
- **pełna nazwa brzmi: Obszar Chronionego Krajobrazu Pojezierza Iławskiego (część A i część B)** - (rozporządzenie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr 31 z dnia 23 kwietnia 2008 r., Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr 71, poz. 1357).

Z uwagi na występujące w obszarze miasta liczne form ochrony przyrody wskazane byłoby:

- podać pełną nazwę dla wymienionych w dokumencie formy ochrony (np. użytki ekologiczne); w odniesieniu do wszystkich **formy ochrony przyrody**, o których mowa w art. 6 ustawy o ochronie przyrody, tj. rezerwatów przyrody, parków krajobrazowych, użytków ekologicznych, **obszarów chronionego krajobrazu**, zespołów przyrodniczo-krajobrazowych warto byłoby wymienić akty prawa, które je ustanawiają/wyznaczają a przede wszystkim, jakie **zakazy ustanowiono w stosunku do tych form**; w odniesieniu do **obszarów Natura 2000** uwzględnić także plany ochrony oraz plany zadań ochronnych, wydawane w formie zarządzenia RDOŚ (o ile zostały ustanowione lub są w fazie projektów); powyższe informacje mają zasadnicze znaczenie dla projektowanych inwestycji, potencjalnych inwestorów, przedsiębiorców, a przede wszystkim opracowywanych dokumentów planistycznych (studium, mpzp), ponieważ wpływają bezpośrednio na możliwości i warunki realizacji wszelkich przedsięwzięć na tych terenach lub terenach w ich otoczeniu.

Ponadto, w rozdziale 5., dotyczącym powiązań z innymi dokumentami warto byłoby także wymienić np.;

- **dziesięć zintegrowanych strategii sektorowych (niezbędne do sprawnego korzystania z funduszy unijnych w nowej perspektywie budżetowej 2014-20),**
 - Strategia innowacyjności i efektywności gospodarki (koordynator - Ministerstwo Gospodarki - obecnie Ministerstwo Energii),
 - Strategia rozwoju kapitału ludzkiego (koordynator - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej - obecnie Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej),
 - Strategia rozwoju transportu (koordynator - Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju - obecnie Ministerstwo Rozwoju),
 - Strategia Bezpieczeństwo energetyczne i środowisko (koordynator - Ministerstwo Gospodarki - obecnie Ministerstwo Energii),
 - Strategia Sprawne państwo (koordynator - Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji - obecnie Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministerstwo Cyfryzacji),
 - Strategia rozwoju kapitału społecznego (koordynator - Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego),
 - Krajowa strategia rozwoju regionalnego – Regiony Miasta Obszary wiejskie (koordynator - Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju - obecnie Ministerstwo Rozwoju),

- Strategia zrównowazonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa (koordynator - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi),
- Strategia rozwoju systemu bezpieczeństwa narodowego RP (koordynator - Ministerstwo Obrony Narodowej),
- Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju „Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności” - dokument rządu RP o charakterze analitycznym i rekomendacyjnym, powstały na bazie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju z dnia 6 grudnia 2006 r. (dokument przyjęty Uchwałą Nr 16 Rady Ministrów z dnia 5 lutego 2013 r. w sprawie przyjęcia Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju. Polska 2030. Trzecia Fala Nowoczesności),
- Strategia na rzecz inteligentnego i zrównowazonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu,
- Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK 2030),
- Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Warmińsko-Mazurskiego, przyjęty Uchwałą Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego nr VII/164/15 z dnia 27 maja 2015 roku,
- Programy ochrony środowiska (odpowiednio dla województwa, powiatu i gminy).

p.o. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Olsztynie
Agata Moździerz

Otrzymują: (za dowodem doręczenia) – **przez e-PUAP**

1. Burmistrz Miasta Iławy, 14-200 Iława, ul. Niepodległości 13
2. A/a