

UCHWAŁA 0102-288/19
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 11 lipca 2019 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr X/98/19 Rady Miejskiej w Ławie z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ławy na lata 2019 -2029.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr X/98/19 Rady Miejskiej w Ławie z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ławy na lata 2019 -2029, w części dotyczącej kwoty długu w roku 2019 , wykazanej w Załączniku Nr 1 do uchwały, będącego integralną częścią przedmiotowej uchwały.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Ławie w dniu 24 czerwca 2019 r. podjęła uchwałę Nr X/98/19 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ławy na lata 2019-2029.

W dniu 1 lipca 2019 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 5 lipca 2019 r. zawiadomiono Miasto Ława, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 11 lipca 2019 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Ława nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy

o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 11 lipca 2019 r. stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869), wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą, co najmniej kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty.

Przepis art. 229 ustawy o finansach publicznych stanowi, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne, co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Iławie dokonała zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2019-2029, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do tej uchwały. Z kolei w załączniku nr 1, w kolumnie 6 „Kwota długu” została wykazana błędna kwota długu w roku 2019.

Zdaniem Kolegium Izby kwota długu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową jako obligatoryjny element tej prognozy, powinna być określona w prawidłowej wysokości, tak by umożliwić właściwą ocenę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w każdym roku tej prognozy. Ustalenie przez Radę Miejską w Iławie nieprawidłowej kwoty długu w roku 2019 w sposób istotny narusza wyżej powołany przepis art. 226 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 72 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEDSIODUJĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendarf-Bundorf