

UCHWAŁA Nr 0102-216/19
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 7 czerwca 2019 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr IX/94/19 Rady Miejskiej w Ławie z dnia 27 maja 2019 r. w sprawie przyjęcia dofinansowania na realizację projektu pn. „Poprawa systemu gospodarowania wodami opadowymi na terenie miasta Ławy”

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr IX/94/19 Rady Miejskiej w Ławie z dnia 27 maja 2019 r. w sprawie przyjęcia dofinansowania na realizację projektu pn. „Poprawa systemu gospodarowania wodami opadowymi na terenie miasta Ławy”

U z a s a d n i e

Rada Miejska w Ławie na sesji w dniu 27 maja 2019 r. podjęła uchwałę Nr IX/94/2019 w sprawie przyjęcia dofinansowania na realizację projektu pn. „Poprawa systemu gospodarowania wodami opadowymi na terenie miasta Ławy”.

W dniu 30 maja 2019 r. przedmiotową uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 3 czerwca 2019 r. zawiadomiono Miasto Ława, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej : Kolegium Izby) w dniu 7 czerwca 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciele Miasta Ława w osobach : Zastępcy Skarbnika Miasta Ława Pani Joanny Wiśniewskiej i Kierownika Wydziału Planowania, Inwestycji i Monitoringu Pana Romana Radtke, działający na podstawie pełnomocnictwa uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium Izby i wyjaśnili m.in., że środki na zadanie są zapisane po stronie dochodów i wydatków.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 7 czerwca 2019 r. stwierdziło, że Rada Miejska w Ławie jako podstawę prawną jej podjęcia wskazała art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. e) w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Ze wskazanych powyżej przepisów ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy: podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących: zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustalaną corocznie przez radę gminy. Ponadto zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, w szczególności zadania własne obejmują sprawy: wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz.

W § 1 ww. uchwały Rada Miejska w Ławie postanowiła o wyrażeniu zgody „... na przyjęcie dofinansowania ze środków publicznych, pochodzących z budżetu środków europejskich, przeznaczonych na realizację Projektu Nr POIS.02.01.00-00-0008/18, pn. "Poprawa systemu gospodarowania wodami opadowymi na terenie miasta Ławy" do kwoty 6.529.811,91 zł."

Biorąc pod uwagę treść powyżej przytoczonych przepisów oraz treść badanej uchwały Rady Miejskiej w Ławie, Kolegium Izby stwierdza, że nie stanowią one podstaw do podjęcia uchwały w sprawie przyjęcia dofinansowania na realizację projektu pn. „Poprawa systemu gospodarowania wodami opadowymi na terenie miasta Ławy”.

Przedmiotowy projekt, tj. zadanie pn. „Poprawa systemu gospodarowania wodami opadowymi na terenie miasta Ławy” wg. wyjaśnień złożonych przez Pełnomocników Miasta Ławy został zawarty w budżecie roku 2019 zarówno po stronie dochodów i wydatków Miasta Ławy oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ławy. Zdaniem Kolegium Izby, wystarczającą podstawą upoważniająca Burmistrza Miasta Ławy do realizacji projektu - zadania są zapisy w budżecie Miasta Ławy po stronie dochodów i wydatków oraz w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Ławy. Zgodnie z przepisem art. 60 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada wójt (burmistrz). Ponadto zgodnie z przepisem art. 60 ust. 2 pkt 1 i pkt 3 ww. ustawy, wójtowi przysługuje wyłączne prawo, zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach

wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez radę gminy, dokonywania wydatków budżetowych.

Kolegium Izby podnosi, że wprawdzie jednostki samorządu terytorialnego mają szeroki, konstytucyjnie zagwarantowany i sądowo chroniony zakres samodzielności, to jednak w dziedzinie gospodarowania środkami finansowymi pochodzącymi z ich budżetów, jednostki te mogą działać wyłącznie i ściśle w granicach określonych konkretnymi przepisami, a nie na zasadzie domniemania takich uprawnień, wynikających np. z art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym. Cytując za orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 23 października 1996 r. K 1/96 – OTK 1997 nr 1 poz. 29 należy stwierdzić, że „w ramach gospodarki finansowej gminom wolno tylko to, na co zezwalają im ustawy. (...) Znajdujemy się bowiem na gruncie prawa publicznego - gdzie obowiązuje zasada, iż dozwolone jest to, na co ustawa zezwala”.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber