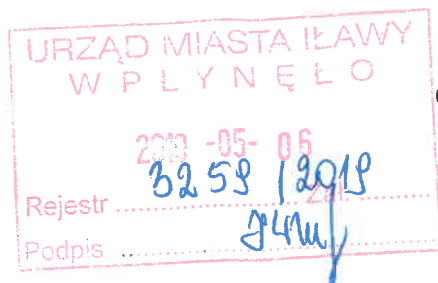


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSK

PN.4131. 233 .2019



Olsztyn, dnia 30 kwietnia 2019 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) stwierdzam nieważność uchwały Nr VII/73/19 Rady Miejskiej w Iławie z dnia 25 marca 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na demontaż tablicy pamiątkowej na pomniku przy stadionie miejskim przy ul. Sienkiewicza w Iławie.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Iławie, działając w oparciu o art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym, wyraziła zgodę na demontaż tablicy pamiątkowej na pomniku przy stadionie miejskim przy ul. Sienkiewicza w Iławie oraz na jej montaż na cmentarzu komunalnym przy ul. Wyszyńskiego.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 kwietnia 2019 r.

Zgodnie z powołanym przez Radę Miejską w Iławie w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach: herbu gminy, nazw ulic i placów publicznych oraz wznoszenia pomników. Natomiast demontaż tablicy pamiątkowej z istniejącego pomnika i przeniesienie jej w inne miejsce – cmentarz komunalny, w ocenie organu nadzoru, nie jest tożsame z pojęciem „wzniesienie pomnika” i tym samym, czynności demontażu tablicy z pomnika, jak również montażu jej w innym miejscu, nie mieszczą się w zakresie należących do właściwości rady gminy czynności, mogących być określone jako "wznoszenie pomnika".

Ocenę tę potwierdza tożsamość słowotwórcza słowa „wznoszenie”, rozumianego jako „budowanie”, ze słowem „budowla” oraz zakres definicji pojęcia „budowli”, zamieszczonej w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2018 r. poz. 1202, z późn. zm.). Według art. 3 pkt 3 tej ustawy, przez "budowlę" rozumiany jest "każdy obiekt budowlany niebędący budynkiem lub obiektem małej architektury, jak: lotniska, linie kolejowe, (...), pomniki, (...)".

Zatem wzniesienie pomnika wymagałoby zastosowania przepisów regulujących proces budowlany zawartych w ustawie Prawo budowlane. Natomiast demontaż tablicy

pamiątkowej z pomnika oraz jej montaż na cmentarzu komunalnym nie wymaga dochowania warunków określonych w ustawie Prawo budowlane. Powyższe uzasadnia rozróżnienie pomiędzy "wzniesieniem pomnika", a demontażem tablicy z pomnika i montażem jej w innym miejscu, a co za tym idzie - wykluczeniem z zakresu pojęciowego „wzniesienia pomnika” tychże czynności. Powyższe stanowisko organu nadzoru zbieżne jest ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wyrażonym w wyroku z dnia 20 lipca 2005 r., o sygn. akt OSK1816/04, który stwierdził, iż niedopuszczalna jest taka wykładnia przepisu art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, żeby pod pojęciem „pomnika” rozumieć również tablice pamiątkowe.

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Iławie wadliwie wywiodła swoje kompetencje do wyrażania zgody na wskazane w przedmiotowej uchwale czynności z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym. Sprawę demontażu i montażu tablicy pamiątkowej należy uznać za należącą do właściwości organu wykonawczego gminy - wójta (burmistrza) - na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. W myśl tego przepisu, do zadań wójta (burmistrza) należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym, do którego niewątpliwie przedmiotową tablicę należy zaliczyć. Wobec czego, podejmując przedmiotową uchwałę, Rada Miejska w Iławie, w sposób nieuprawniony, wkroczyła w kompetencje organu wykonawczego gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Iławie
- 2) Burmistrz Miasta Iławy